

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ПРАВОВЫЕ,
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
И ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ
ПРАКТИКУМ**

Направление подготовки 40.03.01 – Юриспруденция
Профиль: Уголовно-правовой
Квалификация выпускника – бакалавр

Ставрополь
2016

УДК 343.344 (075.8)
ББК 67.408 я73
П 68

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Северо-Кавказского федерального
университета

Рецензенты:

канд. юрид. наук, доцент А. Е. Толстова
канд. юрид. наук, доцент Д. А. Кузьминов
(Ставропольский институт кооперации (филиала)
Белгородского университета кооперации, экономики и права)

П 68 **Правовые, организационные и финансовые основы противодействия терроризму: практикум / сост.: И. В. Якоби, А. И. Рясов. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016. – 110 с.**

Практикум составлен в соответствии с требованиями образовательных стандартов ФГА ОУ ВО «СКФУ» к подготовке выпускника для получения квалификации «бакалавр»; утвержден на заседании кафедры УПиП. Протокол № 1 от 26 августа 2016 г.

Предназначен для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 – Юриспруденция.

УДК 343.344 (075.8)
ББК 67.408 я73

Составители:

канд. юрид. наук, доцент **И. В. Якоби**,
канд. юрид. наук, доцент **А. И. Рясов**

© ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет», 2016

ПРЕДИСЛОВИЕ

Целью освоения курса «Правовые, организационные и финансовые основы противодействия терроризму» является формирование у студентов теоретических и практических знаний о понятии и системе правовых, организационных и финансовых основ противодействия терроризму в РФ, а также о механизме обеспечения безопасности общества от угрозы терроризма в Северо-Кавказском федеральном округе с учетом его специфики. Эта цель полностью соответствует общим целям основной образовательной программы вуза.

Для достижения указанной цели должен быть решен целый ряд теоретических, практических и воспитательных задач.

Теоретические задачи содействуют выработке у студентов общенаучных компетенций: методической и информационной. Общенаучная методическая компетенция предусматривает знание студентом основных концептуальных подходов к определению понятия терроризма, умение дать свое определение этому социальному феномену и способность выявить его важнейшие признаки. Информационная компетенция предполагает умение студента осуществлять сбор и обработку, систематизацию и анализ полученной информации при планировании и реализации своей деятельности в сфере противодействия терроризму.

Практические задачи инновационного курса формулируются на основе цели и заключаются в необходимости формирования общепрофессиональной и социально-правовой компетенции, которые выражаются в том, что студенты, изучающие правовые, организационные и финансовые основы противодействия терроризму, должны:

- уметь анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения;

- уметь отграничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений;

- проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом;

- уметь анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности.

- знать особенности Северо-Кавказского Федерального округа и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму.

- уметь выявлять и устранять детерминанты терроризма в Северо-Кавказском федеральном округе;
- дать правильную уголовно-правовую оценку совершенного террористического деяния;
- иметь представление о состоянии терроризма в России и в Северо-Кавказском Федеральном округе;
- иметь навыки и умение осмысливать и выбирать наиболее эффективные меры по противодействию и предупреждению терроризма;
- уметь объективно оценивать эффективность (оптимальность) своей деятельности в сфере противодействия терроризму.

Воспитательные задачи курса:

- сформировать у студентов компетенцию для обеспечения стабильного, эффективного и безопасного развития поликультурного регионального социума;
- привить студентам культуру межнационального общения, законопослушности и мобильности;
- развить креативность студентов при осуществлении в последующем деятельности, направленной на борьбу с терроризмом;
- выработать активную гражданскую позицию, ответственное отношение к выполнению поставленных задач и достижению поставленных целей при осуществлении деятельности по противодействию терроризму.

Дисциплина «Правовые, организационные и финансовые основы противодействия терроризму» относится к дисциплинам по выбору профессионального цикла учебного (БЗ.В.ДВ) плана бакалавриата направления подготовки 40.03.01 – Юриспруденция, и реализуется на 3 курсе в 6 семестре в соответствии с образовательным стандартом 136-о от 29.01.2014.

Требования к входным знаниям обучающегося: для освоения бакалаврами данной дисциплины необходимы знания по дисциплинам – «Теория государства и права», «Уголовное право».

Успешное освоение курса будет способствовать изучению других отраслевых дисциплин: уголовно-процессуальное право, криминалистика, криминология, уголовно-исполнительное право, позволит заложить прочный фундамент для последующего их практического усвоения.

Применение знаний, приобретённых в результате ознакомления с системой категорий и понятий, в процессе изучения отрасле-

вых юридических дисциплин создаст прочный базис для дальнейшей научно-исследовательской и практической деятельности, послужит наиболее полному освоению теоретического арсенала юридической науки, терминологии, для более глубокого изучения других отраслевых юридических дисциплин.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен приобрести следующие **общепрофессиональные и профессиональные компетенции.**

Общепрофессиональные:

ОК-1 – ценностно-профессиональная компетенция: способность осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры; обладать моделью поведения, основанной на осознании социальной значимости профессии, этике юриста;

Профессиональные:

ПК-1 – способность участвовать в разработке нормативно-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности

ПК-2 – способность к обеспечению законности, правопорядка, безопасности личности, общества, государства; способность предупреждать, пресекать, выявлять, раскрывать и расследовать правонарушения.

В результате освоения дисциплины **обучающийся должен:**

знать: знать особенности Северо-Кавказского Федерального округа и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму;

уметь: анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности;

владеть: навыками и умениями осмысливать и выбирать наиболее эффективные меры по противодействию и предупреждению терроризма.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

1. Эволюция терроризма

Цель – провести обзор историко-правовых тенденций в развитии законодательства об ответственности за терроризм.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части. В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности; особенности Северо-Кавказского Федерального округа и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает базовое представление об исторических предпосылках зарождения терроризма. Знакомит с Концепцией «философии бомбы» и «теории разрушения». Формирует представление о системности и организованности терроризма.

Теоретическая часть

«Терроризм является постоянным спутником человечества. Еще в I веке нашей эры в Иудее действовала секта сикариев (сика – кинжал или короткий меч), уничтожавшая представителей еврейской знати, сотрудничавших с римлянами. Еще Фома Аквинский и отцы христианской церкви допускали идею убийства правителя, враждебного, по их мнению, народу. В средние века представители мусульманской секты ассоафинов убивали префектов и кали-

фов. В эти же времена политический террор практиковали некоторые тайные общества в Индии и Китае. На территориях современного Ирана, Афганистана и некоторых других стран животный страх на своих противников из мусульманской суннитской знати и правителей наводила могущественная и предельно закрытая секта исмаилитов, использовавшая в своей борьбе доведенные до совершенства способы физического устранения неугодных лиц.

В 1848 г. немецкий радикал Карл Гейнцген доказывал, что запрет убийства неприменим в политической борьбе и что физическая ликвидация сотен и тысяч людей может быть оправдана, исходя из "высших интересов человечества". Гейнцген явился в какой-то мере основоположником теории современного терроризма. Он считал, что силе и дисциплине реакционных войск нужно противопоставить такое оружие, с помощью которого небольшая группа людей может создать максимальный хаос. И здесь Гейнцген надеялся на отравляющий газ, ракеты, а также требовал поиска новых средств уничтожения. Это и есть так называемая "философия бомбы", которая появилась в XIX веке, хотя ее корни уходят к оправданию тираноубийства в греческой истории.

Концепция «философии бомбы» получила дальнейшее развитие и углубление в «теории разрушения» Бакунина. Последний в своих работах отстаивал мысль о признании лишь одного действия – разрушения. В качестве средств борьбы он предлагал яд, нож и веревку. Революционеры, считал Бакунин, должны быть глухи к стенаниям обреченных и не должны идти ни на какие компромиссы, что русская почва должна быть очищена мечом и огнем.

Доктрина «пропаганды действием» была выдвинута анархистами в 70-е годы XIX века. Суть ее в том, что не слова, а только террористические действия могут побудить массы к давлению на правительство. Эта же мысль проходит позднее и у Кропоткина, когда он определяет анархизм как «постоянное возбуждение с помощью слова устного и письменного, ножа, винтовки и динамита».

К концу XIX века особая роль в пропаганде терроризма в Европе и США принадлежит Иоганну Мосту, который проповедовал «варварские средства борьбы с варварской системой».

Терроризм становится постоянным фактором общественной жизни со второй половины XIX века. Его представители – русские народники, радикальные националисты в Ирландии, Македонии, Сербии, анархисты во Франции 90-х годов, а также аналогичные движения в Италии, Испании, США.

До первой мировой войны терроризм считался орудием левых. Но, по существу, к нему прибегали индивидуалисты без политических платформ, а также националисты не только левых, социалистических ориентаций. С окончанием войны террор на свое вооружение взяли правые. Национал-сепаратисты и фашистские движения в Германии, Франции и Венгрии, «железная гвардия» в Румынии. Крупнейшими терактами того времени были политические убийства Карла Либкнехта и Розы Люксембург в 1919 г., югославского короля Александра и французского премьер-министра Барту в 1934 г. В основе этих движений находятся разные идеологические платформы, но фактически те и другие руководствуются положениями доктрин «философии бомбы» и «пропаганды действием».

В XX веке спектр мотивов для использования методов террора существенно расширился. Если русские народовольцы, первомайковцы и эсеры рассматривали террор как самопожертвование на благо общества, то для «красных бригад» он служил способом и средством самоутверждения. «Красный террор» и «черный» террор фашистского, неонацистского толка стоят недалеко друг от друга и не имеют ничего общего с тем, что делами народовольцы. У современного терроризма одна вожденная цель: захват власти. И ни о каком «благое общества» здесь и говорить не приходится.

В XX веке состоялся перенос терроризма на государственный уровень, чего до этого не было. Террористическое государство «давило» своих граждан беззаконием внутри страны, заставляло их постоянно ощущать свое бессилие и слабость. Оно не меняло своего поведения и за пределами своих границ. Исторический пример – фашистская Германия. В последние годы многие действия США на международной арене стали очень близки по своему характеру к террористическим.

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, отсутствием явно выраженных государственных границ, наличием связи и взаимодействием с международными террористическими центрами и организациями; жесткой организационной структурой, состоящей из руководящего и оперативного звена, подразделений разведки и контрразведки, материально-технического обеспечения, боевых групп и прикрытия; жесткой конспирацией и тщательным отбором кадров; наличием агентуры в правоохранительных и государственных органах; хорошим техническим оснащением, конкурирующим, а то и превосходящим оснаще-

ние подразделений правительственных войск; наличием разветвленной сети конспиративных укрытий, учебных баз и полигонов. Характерно, что, получая в свои руки современные средства ведения информационной войны, международный терроризм навязывает народам свои идеи и свои оценки ситуации, широко и небезуспешно решает мобилизационные задачи по привлечению в свои ряды молодежи, не говоря уже о профессиональных наемниках.

Террористические организации наладили между собой тесные связи на общей идеолого-конфессиональной, военной, коммерческой и другой основе. Террористические группировки, особенно их руководители во многих случаях тесно взаимодействуют в вопросах приобретения вооружений, прикрытия друг друга, разделения функций и задач при проведении ими масштабных операций (как, например, в Афганистане или Ливане). Можно отметить, что международное террористическое сообщество научилось маневрировать силами и средствами, перебрасывать нелегальными каналами большие массы оружия и боевиков. Иначе как появились бы на территории той же Чечни, в Дагестане или в российском Поволжье эмиссары международных террористических организаций, инструкторы, проповедники и боевики из Афганистана, Пакистана, Саудовской Аравии, Турции, Албании и других стран?

На сегодня терроризм – это уже не только и не столько диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм – это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Примеры Афганистана, Таджикистана, Косова, Чечни и стоящих за ними мощных покровителей и доноров показывают, что современный терроризм способен вести диверсионно-террористическую войну, участвовать в масштабных вооруженных конфликтах. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым «рынком труда» (наемники и прочие) и приложения капитала (поставки оружия, наркоторговля и др.). Например, в ходе войн на территории бывшей СФРЮ ежегодно хорватским, мусульманским и албанским силам поставлялось оружия и военной техники на сумму более 2 млрд. долл. И потом, сегодня уже доказано, что именно через зоны активной деятельности террористических группировок на мировые рынки идет основной поток наркотиков и наркосодержащего сырья, а это – многие миллиарды долларов. Более десятой части всего мирового экспорта вооружений приходится на «серую» и «черную» зоны этой

сферы. Нет необходимости разъяснять, куда попадает это оружие, в чьи руки и для каких целей.

Важной особенностью современного терроризма является его хорошо структурированный и организованный характер. Террористические организации создают единые руководящие органы, систему управления, планирующие подразделения. Отмечены совещания и встречи руководителей наиболее крупных группировок, координация деятельности организаций различной национальной принадлежности. Для создания большего морально-психологического эффекта и общественного резонанса налажено информационно-пропагандистское обеспечение. Ведется работа по отбору и подготовке сторонников, активных функционеров и боевиков в целях их целенаправленного использования в кризисных районах, где, например, одной из конфликтующих сторон являются радикальные мусульманские организации. Террористические методы стали их наиболее излюбленным и используемым оружием.

Отличительными особенностями современного терроризма являются формирование международных и региональных руководящих органов для решения вопросов планирования террористической деятельности, подготовки и проведения конкретных операций, организации взаимодействия между отдельными группами и исполнителями, привлекаемыми к той или иной акции; возбуждение антиправительственных настроений в обществе в целях успешной борьбы за влияние и власть; проникновение в общественные и государственные политические, экономические и силовые структуры; создание разветвленной сети центров и баз по подготовке боевиков и обеспечения операций в различных регионах мира, создание сети подполья, тайников и складов оружия и боеприпасов в различных странах и регионах; создание сети фирм, компаний, банков, фондов, которые используются в качестве прикрытия террористов, финансирования и всестороннего обеспечения их операций; концентрация финансовых средств в руках террористов в связи со срастанием терроризма с наркобизнесом и торговлей оружием; использование права на политическое убежище, проживание, деятельность и базирование, предоставляемое рядом государств; использование конфликтных и кризисных ситуаций для распространения своего влияния.

В последние десятилетия терроризм интернационализировался, появились международные и транснациональные группировки, воз-

ника связь и взаимодействие между некоторыми террористическими организациями (например, между алжирскими и европейскими, чеченскими и арабскими, арабскими и афгано-пакистанскими). Наиболее опасным это явление становится тогда, когда оно инициируется, создается и поддерживается государственными режимами, особенно диктаторского, националистического, сепаратистского и подобных им типов. В Чечне, например, объявившей о своей независимости, терроризм стал государственным явлением, превратился в «промысел» государственного масштаба, высшие государственные лица одновременно являлись организаторами терроризма и на территории республики и за ее пределами.

Важной особенностью современного терроризма, которая должна оставаться в поле зрения экспертов и аналитиков по данной проблематике, является то, что он стал серьезным фактором инициирования и формирования очагов военной опасности и милитаризации ситуации в ряде регионов мира. Прежде существовала более определенная линия между войной и терроризмом. Сейчас усилиями и стараниями идеологов и практиков террора она становится как бы все более условной, подвижной. Происходит своего рода смешение и подмена причин и целей кампаний террора и войны. Это подтверждается многолетними событиями в Индии, Шри Ланке, Турции, на территории бывшего СССР – в Приднестровье, Грузии, Чечне, Таджикистане, в зоне армяно-азербайджанского конфликта и др.

Нынешний терроризм может служить не только дополнением и органическим элементом, но и детонатором военных конфликтов, в частности, межэтнических, препятствовать мирному процессу. Этим обстоятельством в ряде случаев пытаются воспользоваться в своих геополитических и стратегических интересах США и другие западные страны. Сами, страдая от террора, они, тем не менее, готовы сотрудничать с террористическими группировками в тех случаях, когда деятельность последних не направлена в данный момент против тех же США или их союзников. Примеров такой «избирательности» – великое множество.

Современный передел мира повышает роль международного терроризма как инструмента политики даже у, казалось бы, вполне нормальных демократических государств. Имеется достаточно много примеров, когда силы международного террора используются, что называется, «на заказ», в качестве тарана для разрушения существующих общественно-политических и государственных

структур, нарушения сложившихся военно-политических балансов сил, перекраивания зон интересов, влияния и взаимодействия. В последующем такие государства стремятся сами заполнить образовавшиеся геополитические пустоты, встроиться в те или иные региональные структуры в качестве балансира, миротворца, регулирующей силы в управляемом конфликте. В результате часто возникает симбиоз совершенно разнородных сил, например исламских экстремистов и западных демократий (примеры – Косово или непрекращающиеся попытки некоторых стран Запада впрямь в свою геополитическую телегу афганских талибов), которые, каждая преследуя свои цели, участвуют в своего рода разделении функций и взятых на себя полномочий в достаточно скоординированном процессе. Другое дело, что в силу различия стратегических целей, их несовпадения и даже стремления переиграть друг друга, использовать «втемную» в дальнейшем между партнерами могут иметь место серьезные разногласия и конфликты. Сегодня очень многие не хотят понимать, что заигрывание с международным терроризмом, попытки использовать его в собственных интересах чреватые серьезными просчетами и проблемами в перспективе.

Межэтнические вооруженные конфликты или конфликты между официальными властями и террористическими по своей сути вооруженными группировками и организациями – это эффективный способ дестабилизации обстановки в ряде регионов бывшего СССР. Имеется немало примеров того, как недоброжелатели России использовали эти возможности в качестве повода для воздействия на внутрироссийские события и политические процессы на всем постсоветском пространстве. С этой точки зрения терроризм следует рассматривать как один из инструментов неоглобалистской политики Запада, установления им т.н. нового мирового порядка»¹.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Исторические предпосылки зарождения терроризма. Концепции «философии бомбы» и «теории разрушения».
2. Пропаганда терроризма в анархистских движениях 19 века.

¹ Сверчков, В.В. Уголовное право. Общая и Особенная части: учеб. пособие для бакалавров / В.В. Сверчков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. 595 с.

3. Мировые проблемы распространения терроризма в конце 19 начале 20 веков. Цели и средства террористов этого времени.
4. Роль терроризма в национальной политике.
5. Изменение терроризма в 60-е годы 20 века. Его распространение, масштабы на мировом уровне.
6. Численность и финансирование современных международных террористических организаций.
7. Системность и организованность терроризма. Использование достижений науки и техники современными террористическими организациями. Факторы объединения.
8. Роль религии в распространении терроризма.
9. Роль терроризма в национальной и международной политике, а также в возникновении вооруженных конфликтов.

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по вопросам зарождения и развития терроризма.
2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.
3. Изучить концепции «философии бомбы» и «теории разрушения», выявив между ними связь.

Рекомендуемая литература²

Основная: 1–2.

Дополнительная: 1–2.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая литература: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

² Рекомендуемую литературу ко всем темам см. на стр. 73.

2. Криминологическая характеристика преступлений террористического характера

Цель – раскрыть криминологическое понятие терроризма. Выявить соотношение понятий террористический акт и терроризм.

Дать характеристику современного терроризма. Провести классификацию видов терроризма по различным аспектам.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности; особенности Северо-Кавказского Федерального округа и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает представление о террористическом акте и терроризме, их разграничении; особенностях проявления современного терроризма, классификации терроризма по различным аспектам.

Теоретическая часть

Необходимо отметить, что понятие террористического акта охватывается понятием терроризма, которое дается в ст. 3 Федерального закона «О борьбе с терроризмом». Из этого можно сделать вывод, что даже законодатель не имеет четкого представления о разнице и содержании понятий «терроризм» и «террористический акт».

Показателем этого является содержание понятия террористического акта которое дается в Российской криминологической энциклопедии.

Характерной чертой террористического акта является его устрашающая направленность, стремление решить определенные задачи, а насилие над личностью выступает лишь как средство сохранения либо изменения проводимой в стране политики, стремление сорвать проводимый этим деятелем курс, посеять панику и растерянность среди возможных его преемников и последователей.

Представляется, что разграничение данных понятий на основании различия задач, которые ставятся террористическим актом и терроризмом, в уголовно-правовом значении, невозможно по той причине, что в различных ситуациях задачи могут быть едиными как для террористического акта, так и для терроризма. Разница будет заключаться только лишь в выборе средств решения этих задач, что и указывается законодателем в качестве объективной стороны этих составов преступлений.

Терроризм – это разновидность обычных уголовно наказуемых деяний квалифицируемых по соответствующей статье уголовного закона, а не какая-то специфическая политическая или религиозная акция, требующая особого подхода. Тот факт, что ряд террористических действий совершается по политическим мотивам, не превращает их из преступлений в некую политическую борьбу, требующую политического убежища. Немало и других, более опасных преступлений совершается по политическим мотивам (государственная измена, шпионаж, диверсия), но данное обстоятельство не мешает привлекать лиц, их совершивших, к ответственности по статьям уголовного кодекса того или иного государства.

Действия террористов не всегда связаны с убийством, но всегда подразумевают насилие, принуждение, угрозу. Примером этого являются события 1996 года когда на корабле "Аврасия", курсировавшем по маршруту Трабзон – Сочи – Трабзон, группой террористов были захвачены 150 граждан РФ. Это произошло на стоянке в порту Трабзон. Эта акция, была осуществлена в поддержку деятельности чеченских боевиков. Глава террористов – Мухаммед Токчан, воевал в Чечне, в составе отряда Шамиля Басаева.

Различными могут быть и цели: сугубо корыстные, в основе которых жажда наживы; политические, в том числе от узкокорпоративных до свержения государственного строя. Террористиче-

ские действия совершаются и ради идеи. Поэтому те, кто разделяет идеи террориста, нередко называют его патриотом, борцом за свободу, оппозиционером и т.д.

Терроризм может выражаться также в разрушении или попытке разрушения каких-либо объектов: самолетов, административных зданий, жилищ, морских судов, объектов жизнеобеспечения и т.п. Одно из главных средств достижения целей для террористов – запугивание, создание атмосферы страха, неуверенности в безопасности жизни своей и своих близких. Уничтожение имущества террористическими группами, даже не повлекшее человеческих жертв, также можно квалифицировать как терроризм.

Примером этого является взрыв, прозвучавший в 7.30 утра в Дагестанском городе Каспийск на автобусной остановке воинской части, организованный 4 мая 2000 года. Никто не пострадал. 12 мая того же года, около Гудермеса взорвалось несколько радиуправляемых фугасов. Контужен один местный житель.

Терроризм – преступление, которое может быть совершено и одним лицом против одного или нескольких человек или каких-либо объектов (террористический акт).

Мотивы терроризма – это не только насилие, нажива, месть и т.д. В настоящее время терроризм в значительной степени превратился в политический феномен и мотивы совершения терактов тоже стали в значительной степени политическими или комбинированными. Конечно, среди террористов есть и уголовники, для которых политические требования лишь ширма, или они являются оружием в руках политиков, религиозных экстремистских организаций и т.д.

Еще одна характерная криминологическая черта терроризма – тщательное планирование и осуществление террористических актов. Нередко теракты подготавливаются в течение многих месяцев и даже лет.

Характеристика терроризма как социально-правового явления требует выработки его определения в целом и дифференциации применительно к разновидностям. Вместе с тем, следует иметь в виду, что мотивация терроризма не обязательно носит политический характер в собственном смысле этого слова. К тому же то, что в источниках в настоящее время обозначается как явление терроризм, имеющее политические мотивы (осложнение международных отношений, воздействие на внутреннюю и внешнюю по-

литику государства, дестабилизация обстановки и т.д.), является скорее целью. Мотивы же, т.е. внутренние побуждения участников могут быть самыми разнообразными – от фундаменталистского или сектантского, религиозного, националистического, социального фанатизма, до стремления к самоутверждению, "прославлению" себя, мести и т.д. Эти мотивы надо иметь в виду наряду и во взаимодействии с собственно политическими мотивами, связанными с оппозиционной деятельностью, конфронтацией относительно существующего строя и органов власти. Выяснение мотивов позволит эффективнее действовать при нейтрализации террористических действий.

В бывшем Советском Союзе до 1987 года террористические акты носили единичный характер. Однако к началу прошлого десятилетия наше государство оказалось в состоянии глубокого социального и экономического кризиса. Как указывает в своей работе Ю. Францифоров в широких слоях общества усиливалось недовольство низким уровнем жизни, плохой системой распределения, ухудшением экологической обстановки, ростом преступности, национализма и шовинизма. Утратилось доверие к государственным органам власти. Возмущение трудящихся вылилось в демонстрации и митинги, межнациональные конфликты и другие формы группового протеста в отношении существующего строя. Терроризм становится средством политической борьбы. В «горячих точках» появились незаконные вооруженные формирования общей численностью более 50 тысяч человек, взявшие на вооружение тактику международного терроризма. В их арсеналах более 25 тысяч единиц современного стрелкового оружия .

С начала 90-х годов количество случаев терроризма в России возрастает. Так например, Г.М. Миньковский и В.П. Ревин указывают, что в России в 1996 г. по сравнению с двумя предыдущими годами прослеживалось увеличение учтенных преступлений, связанных с терроризмом, в 2,5 раза. Происходят неблагоприятные качественные изменения. Среди них можно выделить: увеличение посягательств на жизнь и здоровье людей при уменьшении доли посягательств на материальные объекты; рост масштабности, для которой характерны большие человеческие жертвы; усиление жестокости и безоглядности действий террористов.

Характеризуя терроризм в современной России необходимо сказать, что наше государство после долгих лет изоляции от веду-

щих политических держав мира, оказалось не готовым к интеграции в мировое сообщество и не имело рычагов воздействия на использование достижений науки и техники в преступных целях и террористических в том числе. Российский же терроризм как явление, впитал в себя все то, что было накоплено им за рубежом.

Террористические группировки активно используют в своих интересах современные достижения науки и техники, получили широкий доступ к информации и современным военным технологиям. Терроризм приобретает новые формы и возможности в связи с усиливающейся интеграцией международного сообщества, развитием информационных, экономических и финансовых связей, расширением миграционных потоков и ослаблением контроля за пересечением границ.

Важной особенностью современного терроризма, которая должна оставаться в поле зрения экспертов и аналитиков по данной проблематике, является то, что он стал серьезным фактором инициирования и формирования очагов военной опасности и милитаризации ситуации в ряде регионов мира.

Прежде существовала более определенная линия между войной и терроризмом. Сейчас усилиями и стараниями идеологов и практиков террора она становится как бы все более условной, подвижной. Происходит своего рода смешение и подмена причин и целей кампаний террора и войны. Это подтверждается многолетними событиями в Индии, Шри Ланке, Турции, на территории бывшего СССР – в Приднестровье, Грузии, Чечне, Таджикистане, в зоне армяно-азербайджанского конфликта и др.

Классификация терроризма по формам, разновидностям, содержанию также должна быть использована для определения предмета борьбы с терроризмом и, в частности, решения вопросов правового регулирования, компетенции силовых ведомств (их органов, подразделений) и других вопросов организационного характера.

По мнению Г.М. Миньковского и В.П. Ревина, следует классифицировать проявления терроризма по объему действий (масштабу); по характеру последствий; целям (направленности действий) или, что то же самое, по характеру предъявляемых требований; мотивам; численности и организованности участников, а также по их психическому здоровью; использованным орудиям, спо-

собам, финансовым средствам и источникам их получения; по связи с официальными структурами.

Классификация по последствиям (состоявшимся или тем, на достижение которых покушались виновные) требует: а) применительно к человеческим жертвам выделить случаи массовых, групповых, одиночных жертв (либо оставшихся в живых жертв насилия), а также дифференциации жертв по демографическим и социальным характеристикам; б) по отношению к материальному ущербу – выделения состоявшегося или грозящего катастрофического, особо крупного, крупного ущерба; в) применительно к морально-психологическому вреду – выделение случаев, вызвавших панику, страх населения, недоверие к власти.

Применительно к классификации по численности и организованности участников можно выделить действия сообществ, организованных групп, спонтанных групп, одиночек.

На сегодня терроризм – это уже не только и не столько диверсанты-одиночки, угонщики самолетов и убийцы-камикадзе. Современный терроризм – это мощные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Примеры Афганистана, Таджикистана, Косова, Чечни и стоящих за ними мощных покровителей и доноров показывают, что современный терроризм способен вести диверсионно-террористическую войны, участвовать в масштабных вооруженных конфликтах. Терроризм превратился в весьма прибыльный бизнес глобального масштаба с развитым «рынком труда» (наемники и прочие) и приложения капитала (поставки оружия, наркоторговля и др.).

Классификация по использованным орудиям, способам и финансовым средствам предполагает, в частности, выделение случаев использования оружия массового уничтожения, оружия (взрывчатых веществ и т.д.) группового поражения, обычного (ручного) автоматического стрелкового оружия, оружия ближнего боя, нелетального оружия и спецсредств и т.д. Точно так же следует выделить способы действий: "угроза, фактическое применение оружия (по определенным целям или без выбора); захват таким путем заложников, транспортного средства, помещения или особо важного объекта.

Ю. Францифоров указывает, что терроризм, в зависимости от стоящих перед ним целей, подразделяется на следующие виды: политический террор, экономический террор, этно-национальный террор и функциональный террор.

Политический террор – это криминальная деятельность, направленная на изменение внутренней политики, формы правления и социально-экономического строя государства. В качестве примера политического террора следует назвать действовавшую в дореволюционной России террористическую фракцию партии «Народная Воля» во главе с П. Я. Шевыревым и А. И. Ульяновым, которые в своей программе ставили политические цели: разрушение государственного механизма управления и осуществление политического переворота.

Экономический террор — это криминальная деятельность отдельных лиц и организаций, направленная на разрушение экономики с помощью «приватизации» государственной собственности, имеющей стратегическое значение (земля, предприятия, водные ресурсы и т. д.), а также силового изъятия материальных ценностей и денежных средств государства. Яркие примеры экономического террора во всех его проявлениях дает Российская Федерация в последнем десятилетии уходящего столетия.

Этнонациональный террор – это криминальная деятельность наций и национальных групп по обеспечению своих целей в ущерб интересам другой нации в регионе совместного проживания. После развала Советского Союза получил благодатную среду для распространения в бывших союзных и автономных республиках национализм, идеологической базой которого явилась политика национальной обособленности, исключительности и недоверия к другим нациям и народностям. Во многих республиках по-прежнему выживается русскоязычное население с территорий компактного проживания других наций. В качестве примера этнонационального террора в отношении русскоязычного населения и других наций служит территория Чечни, где, спасаясь от физического уничтожения, покинули свои жилища десятки тысяч людей.

Функциональный террор – криминальная деятельность, направленная на деморализацию и дезорганизацию государственных служащих, а также дефункционализацию силовых структур государства. Главное направление функционального террора – физическое уничтожение государственных чиновников. В дореволюционной России террористы-революционеры в качестве объектов террористических актов выбирали государственных служащих. В период особой активности революционно-террористического движения с 1905 по 1907 год было убито и ранено около 8000 гос-

ударственных чиновников, подавляющую часть которых составляли сотрудники правоохранительных органов. В настоящее время такой вид террора выражается в поджогах и взрывах зданий администраций, органов внутренних дел областей, городов и районов, а также станций водоснабжения, плотин и электростанций.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Криминологическое понятие терроризма.
2. Соотношение понятий террористический акт и терроризм.
3. Цели современных террористических организаций.
4. Количественные и качественные характеристики современного терроризма в России и мире.
5. Проблемы выявления указанных показателей.
6. Особенности проявления современного терроризма.
7. Классификация терроризма по формам, разновидностям, содержанию.
8. Классификация по использованным орудиям, способам и финансовым средствам.

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по вопросам понятия терроризма и террористического акта, их разграничения; количественных и качественных характеристик современного терроризма в России и мире.
2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.
3. Изучить особенности проявления современного терроризма.

Рекомендуемая литература

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 10–12, 15, 16, 18, 19, 21, 24.

Методическая литература: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

3. Преступления террористического характера в уголовном праве зарубежных стран

Цель – дать характеристику преступлений террористического характера по уголовному праву стран общего (англо-саксонского) права и по уголовному праву стран континентальной (романо-германской) правовой семьи. Выявить тенденцию сближения различных уголовно-правовых систем в плане определения преступлений террористического характера

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Позволяет проанализировать понятие и признаки преступлений террористического характера по международному уголовному праву, сравнить преступления террористической направленности двух правовых систем (Англо-саксонской и романо-германской) с выявлением их особенностей.

Теоретическая часть

Становление и развитие международного уголовного права явилось итогом Второй мировой войны, после которой впервые была определена преступность таких деяний, как геноцид, агрес-

сивная война и пр. Но человеческое общество столкнулось с новыми угрозами, потребовавшими правового регулирования международного масштаба.

Одной из них явилась угроза терроризма, ставшая в последнее время поистине планетарной после событий 11 сентября 2001 года в США. Стало очевидно, что ни одно, даже самое могущественное государство, не может в одиночку эффективно решить проблему террора.

Одним из самых сильных средств в борьбе с террористическими проявлениями является право и, в первую очередь, право международное, поскольку терроризм давно перешагнул национальные границы государств.

Проведенный анализ документов международного права и высказанных теоретических позиций позволяют нам сформулировать следующие признаки террористического преступления по международному уголовному праву:

1. Деяние должно изначально посягать на интересы основ общественной безопасности двух и более государств, тот есть угрожать жизненно важным интересам неопределенного круга лиц, проживающих на территории этих государств. Именно основы общественной безопасности двух и более государств являются основным объектом любого террористического преступления по международному уголовному праву, в соответствии с которым проводится отграничение террористических преступлений от иных преступлений по международному уголовному праву.

2. В силу принципа "nullum crimen sine lege", такое деяние должно быть противоправным по международному уголовному праву, то есть запрет на его совершение должен быть непосредственно установлен в международно-правовом документе.

3. Деяние, подпадающее под признаки террористического по международному уголовному праву, должно быть совершено в мирное время, по крайней мере – вне рамок вооруженного конфликта – в противном случае оно должно расцениваться как военное преступление в соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и протоколами к ним.

4. В литературе справедливо указано, что неотъемлемой (и, по существу, конститутивной) чертой терроризма как уголовно-правовой категории является насильственный характер действий террористов. Именно применение насилия (причем насилия пуб-

личного, рассчитанного на устрашение населения) является обязательным признаком террористического преступления. При этом насилие является средством воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от такого решения в интересах террористов – и юридически неважно, кому адресовано требование о принятии необходимого решения: государству, юридическому или физическому лицу и пр. О насильственном характере любого террористического преступления прямо говорят акты международного права.

Современное международное уголовное право содержит довольно большое количество нормативных источников, регламентирующих террористические преступления на глобальном и региональном уровнях. Сопоставительный анализ действующих для России актов международного права позволяет говорить нам о следующих видах террористических преступлений на текущий момент:

- захват заложников;
- преступления против лиц, пользующихся международной защитой;
- преступления, связанные с безопасностью авиационного транспорта;
- преступления, связанные с безопасностью водного транспорта;
- преступления в сфере использования ядерных материалов;
- "бомбовый" терроризм.

Захват заложников как преступление по международному уголовному праву

В международном уголовном праве ответственность за данное преступление установлена Международной Конвенцией о борьбе с захватом заложников от 18 декабря 1979 года.

Наряду с названной конвенцией, преступность захвата заложников определена и на европейском уровне – актом терроризма называет захват заложников Европейская конвенция по борьбе с терроризмом 1977 г. Примечательно, что Европейская конвенция к захвату заложника фактически приравнивает незаконное лишения лица свободы, осуществленное в тех же целях, что и заложничество.

Наряду с общественной безопасностью, данное преступление прямо посягает на такой дополнительный объект, как личная неприкосновенность человека. В соответствии с Международным стандартом в области прав и свобод личности, "каждый человек имеет право

на свободу и личную неприкосновенность". В отечественной литературе традиционно дополнительным объектом захвата заложника рассматривается такая составляющая "личной неприкосновенности" лица, как его физическая свобода (свобода передвижения).

Следовательно, потерпевшим от захвата заложников может быть любой человек, вне зависимости от каких-либо демографических либо социальных характеристик.

Однако международное право определяет некоторую специфику потерпевшего от данного преступления.

В соответствии со ст. 13, данная Конвенция не применяется, если потерпевший заложник и "предполагаемый преступник" являются гражданами одного и того же государства и находятся на его территории.

Данное положение означает, по существу, что потерпевшим от захвата заложников по международному уголовному праву может быть:

А) любое лицо, вне зависимости от признака гражданства – если захват заложников произошел на территории одного государства, а "предполагаемый преступник" не находится на территории данного государства;

Б) лицо, являющееся гражданином государства, если "предполагаемый преступник" не является гражданином этого же государства – при этом данная Конвенция (в отличие, например, от УК России) не оперирует категорией "лицо, не являющееся гражданином государства, но постоянно проживающее на его территории". В данном случае, исходя из буквального толкования ст. 13 Конвенции, не имеет значение местонахождение как потерпевшего, так и "предполагаемого преступника".

Именно вторая ситуация имела место, например, при захвате в качестве заложников российских граждан летом 1999 года в одной из гостиниц г. Стамбула (Турция) лицами чеченского происхождения, к тому времени уже ставшими гражданами Турции. Как известно, по требованию российского правительства, эти лица были привлечены к уголовной ответственности в соответствии с положениями Конвенции 1979 года, так как в их выдаче России было отказано.

Объективная сторона захвата заложников.

В соответствии со ст. 1 Международной Конвенции о борьбе с захватом заложников, под таким захватом понимается совершение виновным любого из следующих деяний:

1. Захват лица в качестве заложника под угрозой убийства или причинения телесного повреждения. Следовательно, сам захват – это любое действие, выражающееся в неправомерное физическом ограничении свободы человека, при котором его последующее возвращение к свободе ставится в зависимость от выполнения требований субъекта, обращенных к государству, организации, физическим или юридическим лицам. При этом не имеет значения способ самого захвата – тайный, открытый либо путем обмана. Однако, в соответствии с международным правом, акт захвата должен быть сопряжен с насильственной угрозой (убийством, телесным повреждением) – такая угроза является средством давления с целью достижения захватчиком своей цели.

2. Удержание лица в качестве заложника, сопряженное с такими же угрозами насильственное воспрепятствование возвращению ему свободы. По смыслу Конвенции, удержание заложника вовсе не обязательно должно следовать за захватом либо осуществляться тем же лицом, которое совершило непосредственный захват заложника.

Объективно захват заложников по международному уголовному праву имеет место, если виновный выдвинул требование к "третьей стороне" – любому государству, международной или межправительственной организации, а также физическому или юридическому лицу.

Такое требование может носить различный характер, но его суть состоит в том, что оно является условием освобождения заложников, а сам виновный (виновные) требует от "третьей стороны" совершить какое-либо действие либо отказаться от совершения каких-либо действий.

Следовательно, объективная сторона захвата заложников по международному праву носит довольно сложный, комплексный характер – наряду с собственно захватом лица в качестве заложника либо его удержанием в таком качестве, необходимо установить наличие угрозы жизни и (или) здоровью потерпевшего, а также выдвижение требования к международной организации, государству, юридическому или физическому лицу как условие освобождения заложника.

Традиционно для международного права специально оговаривается наказуемость покушения на захват заложников, а также

любого соучастника в этом преступлении ("лица, принимающего участие в качестве сообщника").

И хотя Конвенция говорит о захвате или удержании "заложников", исходя из смысла ст. 1, можно утверждать, что данное преступление имеет место в случае совершения указанных действий в отношении одного потерпевшего.

В соответствии с требованиями Конвенции, ответственность за захват заложников установлена в национальном уголовном законодательстве практически всех стран (например, в ст. 206 УК России).

В то же время данная Конвенция содержит довольно строгие ограничения в своем применении – она не применяется в случаях, когда наличествуют следующие условия:

- преступление совершено в пределах одного государства;
- заложник и "предполагаемый преступник" являются гражданами этого государства;
- предполагаемый преступник находится на территории этого государства.

Тем не менее, при совершении захвата заложников допускается универсальная уголовная юрисдикция – то есть привлечь к ответственности виновного может любое государство-участник Конвенции, чьи интересы прямо не затронуты данным преступлением (ч. 3 ст. 5).

Наконец, большое значение для квалификации содеянного по международному праву как захвата заложников имеют время и обстановка совершения преступления. Как ранее говорилось, преступление считается террористическим по международному праву, если совершается в мирное время либо в отсутствие обстановки вооруженного конфликта.

Что касается характеристик субъекта данного преступления по международному уголовному праву, то, в соответствии со ст. 13 Международной Конвенции по борьбе с захватом заложников, то (как и признаки потерпевшего) они зависят от следующих факторов:

1. Субъектом может быть любое лицо, если захваченные в заложники – граждане другого государства нежели "предполагаемый преступник";

2. Субъект и потерпевшие могут быть гражданами одного и того же государства, если акт захвата заложника произошел на территории другого государства либо виновный скрывается на территории другого государства.

Что касается возрастных характеристик субъекта, то они непосредственно в международном праве не установлены – поэтому возраст субъекта определяется в соответствии с национальным уголовным законодательством страны совершения преступления (в России возрастная планка ответственности за данное преступление установлена с 14 лет).

Преступления против лиц, пользующихся международной защитой

К данной категории международных актов терроризма относится целый ряд "общеуголовных" преступлений против лиц, имеющих особый правовой статус по международному праву. При этом данные преступления должны так или иначе посягать на интересы мирового правопорядка – в противном случае они вряд ли могут пониматься как акты международного терроризма.

Международно-правовые документы особо оговаривают круг потерпевших от данных преступлений.

В соответствии с Конвенцией о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 14 ноября 1973 года, к таким лицам относятся:

а) глава государства, в том числе каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, или глава правительства, или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие члены его семьи;

б) любой представитель или должностное лицо государства, или любое должностное лицо, или иной агент ... который ... имеет право в соответствии с международным правом на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи.

В то же время, в соответствии с положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, международной защитой пользуется дипломатический агент.

Под "дипломатическим агентом" понимаются:

а) глава представительства – лицо, на которое аккредитуящим государством возложена обязанность действовать в этом качестве; оно должно принадлежать к классу послов и нунциев, либо посланников или интернунциев, либо поверенного в делах;

б) член дипломатического персонала представительства – то есть член персонала представительства, имеющий любой дипломатический ранг (пп. "а", "d", "е" ч. 1 ст. 1; ч. 1 ст. 14 Венской конвенции о дипломатических сношениях).

Венская Конвенция не оговаривает круг "членов семьи", но в качестве беспорного положения считается, что иммунитет распространяется на супруга и несовершеннолетних детей дипломатического агента.

В этом же документе специально оговорено время, в течении которого дипломатические агенты и члены их семей пользуются международной защитой.

В соответствии с ч. 1 ст. 39, чч. 1-3 ст. 40, дипломатический агент и члены его семьи пользуются международной защитой:

1) с момента вступления лица "на территорию государства пребывания при следовании для занятия своего поста";

2) при нахождении лица на территории государства пребывания – "с того момента, когда о его назначении сообщается министерству иностранных дел или другому министерству, в отношении которого имеется договоренность".

Кроме названных источников, круг лиц, пользующихся международной защитой, определен и в ряде других документов.

Так, Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 года относит к лицам, пользующимся международной защитой персонал ООН, а именно:

а) лиц, привлеченных или направленных Генеральным секретарем ООН в качестве членов военного, полицейского или гражданского компонентов операции ООН;

б) других должностных лиц и экспертов, командированных ООН или ее специализированными учреждениями или Международным агентством по атомной энергии, которые находятся в районе проведения операции ООН в официальном качестве;

в) "связанные с персоналом ООН" лица (т.е. лица, назначенные правительством или межправительственной организацией с согласия компетентного органа ООН; лица, привлеченные Генеральным секретарем ООН или специализированным учреждением или Международным агентством по атомной энергии; лица, направленные гуманитарной неправительственной организацией или гуманитарным учреждением в соответствии с соглашением с

Генеральным секретарем ООН или со специализированным учреждением или Международным агентством по атомной энергии, для осуществления деятельности в поддержку выполнения мандата операции ООН).

Данная Конвенция специально оговаривает, что указанные лица пользуются международной защитой при проведении "операции ООН", т.е. операции, учрежденной компетентным органом ООН в соответствии с Уставом ООН и проводимую под руководством и контролем ООН. К таковым "операциям" относятся, в частности, любые операции в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности.

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, перечисляет перечень таких преступлений как личностного, так и имущественного характера. Следовательно, дополнительными объектами названной группы террористических преступлений могут быть жизнь и здоровье лиц, пользующихся международной защитой, а также их имущественные интересы.

К самим преступлениям, являющимся актами терроризма против указанных лиц, относятся:

1. Убийство, похищение или "другое нападение" против личности или свободы лица;
2. Насильственное нападение на официальное или жилое помещение, транспортное средство этих лиц;
3. Угроза совершения любого из названных действий, а также покушение на их совершение.

Как и в Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в Конвенции о безопасности персонала ООН определена преступность следующих деяний (ст. 9):

- a) убийство, похищение или другое нападение, направленное против личности или свободы любого члена персонала ООН и связанного с ней персонала;
- b) насильственное нападение на служебные помещения, жилые помещения или транспортные средства любого члена персонала ООН, которое может подвергнуть опасности личность или свободу этого члена персонала;

с) угроза любого такого нападения с целью принудить физическое или юридическое лицо совершить любые действия или воздержаться от их совершения;

д) попытка любого такого нападения;

е) действие, представляющего собой соучастие в любом таком нападении или в совершении попытки такого нападения, или в организации либо отдаче приказа о совершении такого нападения.

Преступления, связанные с безопасностью авиационного транспорта

В соответствии с действующими актами международного права, преступления против безопасности авиационного транспорта можно условно разделить на две группы: захват воздушных судов и иные преступления против безопасности гражданской авиации.

Необходимость установления ответственности за такого рода деяния в международном уголовном праве стала особенно необходима в последние 25-30 лет в связи с бурным развитием международного авиационного сообщения, которое (в силу его уязвимости) нередко используют в террористических целях. В связи с этим обстоятельствам, конвенции о борьбе с насильственными посягательствами на безопасность авиационного транспорта стали одними из первых международных документов, в которых была установлена преступность посягательств террористического характера.

А. Захват воздушных судов

Преамбула Гаагской Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16 декабря 1970 года, являющаяся основным документом, определяющим преступность данного деяния по международному праву, устанавливает, что акты незаконного захвата или осуществления контроля над воздушным судном, находящимся в полете, угрожают безопасности лиц и имущества, "серьезно нарушают воздушное сообщение и подрывают веру народов мира в безопасность гражданской авиации".

В литературе неоднократно отмечалось, что угоны транспортных воздушных судов сопровождаются навигационными трудностями, опасностью полетов над безлюдными территориями; при этом немало случаев перестрелок в полетах, убийств ни в чем не повинных пассажиров, грабежей и пр.

В силу этого в международном уголовном праве установлена преступность захвата воздушного судна.

В соответствии со ст. 1 Гагской Конвенции, с точки зрения объективной стороны, захватом воздушного судна является любое незаконное насильственное установление физического господства над воздушным судном, находящимся в полете ("любое лицо на борту воздушного судна ... которое незаконно, путем насилия или угрозы применения такого насилия или любой другой формы запугивания захватывает это воздушное судно..."), а также осуществление над ним контроля.

Преступлением, в русле международно-правовой традиции, специально признается также покушение на совершение этих деяний ("попытка"), а также любое соучастие в указанных деяниях.

Захват воздушного судна как деяние считается проявлением терроризма по международному уголовному праву только в том случае, если место взлета или место фактической посадки воздушного судна, на борту которого совершено преступление, находится вне пределов территории государства регистрации такого воздушного судна. При этом не имеет никакого значения, совершало ли воздушное судно международный полет или полет на внутренних авиалиниях.

Следовательно, под действие Гагской конвенции подпадают ситуации, когда, например, самолет выполнял внутренний рейс, но был угнан и приземлился на территории другого государства. С другой стороны, под положения конвенции не подпадают ситуации, когда борт выполнял международный полет, вылетел из страны регистрации, был захвачен, но самолет удалось посадить на аэродроме этой же страны.

Исходя из этого, можно говорить о том, что известный эпизод, связанный с захватом лайнера семьей Овечкиных в 1989 г., желавших улететь в Финляндию, не подпал бы под действие Гагской конвенции, так как рейс был внутренним и самолет был посажен под Петербургом.

С другой стороны, любой иностранный гражданский самолет, выполняющий рейс из России, в случае захвата и последующей посадки на территории России, будет являться предметом действия настоящей конвенции – как это было, например, в 1998 году при попытке захвата самолета А-320 итальянской авиакомпании Alitalia, выполнявшим обратный рейс Москва-Милан, но возвращенным в Шереметьево-2.

Большое юридическое значение имеет время совершения данного деяния – оно считается преступным и подпадает под действие Гаагской конвенции только в том случае, если воздушное судно находится в состоянии полета.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Конвенции, воздушное судно считается находящимся в полете в любое время с момента закрытия всех его внешних дверей после погрузки до момента открытия любой из таких дверей для выгрузки.

В случае вынужденной посадки считается, что полет происходит до тех пор, пока компетентные власти не примут на себя ответственность за воздушное судно и за лиц и имущество, находящиеся на борту.

Настоящая Конвенция особо определяет предмет данного преступления – им может быть только гражданское воздушное судно (ч. 2 ст. 3). В то же время в ряде национальных уголовных законов норма об угоне может применяться и к военным воздушным (полицейским) судам (например, ст. 211 УК РФ).

Гаагская конвенция допускает осуществление уголовной юрисдикции любого государства в соответствии с национальным уголовным законодательством – то есть действия виновного могут быть квалифицированы по соответствующей статье УК государства вне зависимости от того, где произошел акт захвата воздушного судна.

Во всех этих случаях действия виновных подпадают под определение угона воздушного судна в международном уголовном праве. Реальное причинение смерти или вреда здоровью членам экипажа или пассажиров не охвачено составом угона по международному праву.

В то же время, положения Гаагской Конвенции определяют преступность далеко не всех действий, направленных на безопасность гражданской авиации. По этой причине в международном уголовном праве как проявления международного терроризма рассматриваются и другие преступления подобного рода.

Б. Иные преступления против безопасности гражданской авиации

Ответственность за иные преступления против безопасности гражданской авиации установлена в Монреальской конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 года.

В соответствии с названной Конвенцией, преступлениями по международному уголовному праву считаются:

1. Совершение любого акта насилия в отношении лица, находящегося на борту воздушного судна в полете, если такой акт может в целом "угрожать безопасности воздушного судна";

2. Разрушение воздушного судна, находящегося в эксплуатации;

3. Причинение воздушному судну повреждения, выводящего его из строя либо угрожающего его безопасности в полете;

4. Помещение на борт воздушного судна любого вещества или устройства, которые могут угрожать безопасности судна – то есть привести к разрушению либо повреждению последнего; а также совершение любого действия, приводящего к помещению такого вещества (устройства) на борт воздушного судна (например, сдача такого устройства в багаж и т.п.);

5. Разрушение либо повреждение аэронавигационного оборудования, если эти деяния угрожают безопасности полета воздушного судна;

6. Сообщение заведомо ложных сведений, создающих угрозу безопасности воздушного судна в полете.

Кроме того, Монреальская конвенция (как, впрочем и большинство международных актов уголовно-правового характера) специально оговаривает преступность покушения на совершение любого из указанных деяний, а также любого соучастия в них.

Таким образом, к проявлениям международного терроризма, выраженного в нарушении безопасности гражданской авиации, относится несколько самостоятельных преступлений.

Также как и в Гагской Конвенции, в данном документе специально оговорено, что его положения не применяются к военным, таможенным и полицейским воздушным судам.

В силу ст. 3 Монреальской Конвенции, каждое договаривающееся государство обязано установить уголовную ответственность за любое из перечисленных деяний в своем внутреннем законодательстве.

Осуществление национальной юрисдикции в случае совершения указанных преступлений возможно при тех же условиях, которые сформулированы применительно к захвату воздушного судна.

Как в Гагской Конвенции, в данном международно-правовом акте оговорено, что виновное лицо должно подлежать выдаче в

соответствии с международными договорами. Если же по национальному законодательству выдача такого лица запрещена (так, например, в соответствии со ст. 13 УК РФ, невозможна выдача граждан России иностранному государству, совершивших преступление на территории последнего) – то само это государство безоговорочно обязано осуществлять уголовное преследование.

Надо отметить, что Монреальская конвенция применяется (в отличие от Гагской) и в случае совершения преступления в отношении судна, выполняющего не только международный, но и внутренний полет – при совершении первых четырех из вышеприведенных деяний.

Наконец, в Токийской Конвенцией о преступлениях и некоторых других действиях, совершенных на борту воздушного судна (1963 г.), регламентируются полномочия командира воздушного судна, на котором совершается преступление – однако данный международный документ может применяться только в той части, которая не противоречит более поздним Гагской и Монреальской конвенциям, в связи с чем материально-правового значения практически не имеет.

Преступления, связанные с безопасностью водного транспорта

Среди преступлений против безопасности водного транспорта, необходимо выделить пиратство и иные посягательства на безопасность морского судоходства.

А. Пиратство

Пиратство – одно из древнейших преступлений, известных человечеству еще с античных времен. Но не смотря на столь длительную историю этого деяния, впервые международная уголовно-правовая норма о пиратстве появилась в Женевской Конвенции об открытом море 1958 года: данное преступление определялось как любой неправомерный акт насилия, задержания или грабежа, совершаемый экипажем или пассажирами частного водного судна или летательного аппарата и направленный против какого-либо водного судна, летательного аппарата, а также лиц и имущества, находящихся на их борту.

В литературе пиратство традиционно определялось как "разбой на море".

В начале XX века пиратством признавались любые незаконные действия, совершенные в открытом море экипажем частного судна против другого судна или "против главы экипажа".

Позднее под пиратством предлагалось понимать всякое насильственное действие против лиц или грузов, совершенное без надлежащего разрешения в открытом море частным судном против другого судна "либо взбунтовавшейся командой или пассажирами против их собственного судна".

После принятия названной Женевской конвенции 1958 года в литературе пиратство стало определяться как "незаконное деяние, совершенное на море без надлежащего разрешения какой-нибудь правительственной власти и направленное исключительно для целей личной наживы".

В настоящее время пиратство как преступление международного характера определяется в Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1988 года и, с точки зрения объективной стороны, представляет собой:

-любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами частновладельческих судна или летательного аппарата и направленный: а) в открытом море – против другого судна или летательного аппарата, а также против лиц и имущества, находящихся на их борту; и б) против какого-либо судна или летательного аппарата, лиц и имущества на их борту вне юрисдикции какого бы то ни было государства;

-сознательное "участие в использовании" пиратского судна либо летательного аппарата – при этом последними признаются судно или летательный аппарат, если они предназначаются "лицами, имеющими над ними власть" для совершения пиратских действий;

-подстрекательство или пособничество в совершении этих деяний.

Таким образом, в международном праве достаточно четко определен предмет пиратского нападения (водное или воздушное судно; имущество, находящееся на борту такого судна), а также потерпевшие от пиратского нападения – любые лица (экипаж, пассажиры), находящиеся на боту подвергшегося нападению судна.

В отличие от международно-правовых документов, регламентирующих преступность посягательств на безопасность воздушного транспорта, к пиратству приравнены аналогичные действия, совершаемые военными или государственными судами и летательными аппаратами (ст. 102 Конвенции ООН по морскому пра-

ву). Вследствие этого в международном праве определена категория "пиратское судно".

В соответствии со ст. 103 названной Конвенции, судно или летательный аппарат считается пиратским судном или пиратским летательным аппаратом, если они предназначаются лицами, имеющими над ними власть, для совершения любого из действий, предусматриваемых в статье 101.

Это определение относится также к судну или летательному аппарату, которым пользовались для совершения таких действий, до тех пор, пока они остаются под властью лиц, виновных в этих действиях.

Самостоятельно определение категории "пиратское судно" ("пиратский летательный аппарат") потребовало уголовно-правовой регламентации средств борьбы с ними.

Конвенция по морскому праву разрешает захват экипажа и имущества пиратского судна любыми военными и правительственными водными судами и летательными аппаратами – в то же время в ней содержится запрет на такой захват, осуществляемый частными судами и летательными аппаратами (ст.ст. 105, 106). Ранее такой "частный захват" пиратского судна разрешался по обычному морскому праву.

В настоящее время правом на захват пиратского судна обладают только военные корабли или военные летательные аппараты, а также другие суда или летательные аппараты, которые "имеют четкие внешние знаки, позволяющие опознать их как состоящие на правительственной службе, и уполномоченные для этой цели (ст. 107.)

С точки зрения объективной стороны, состав пиратства по международному уголовному праву носит альтернативный, формально-материальный характер. Деяние заключается в:

- любом акте насилия над лицами, находящимися на водном либо воздушном судне;
- задержании любого из названных лиц;
- собственно акте "любого грабежа", т.е. похищении имущества, принадлежащего команде, пассажирам или являющегося грузом на судне.

Соответственно, и целеполагание при пиратстве по международному праву также носит альтернативный характер (хотя, как правило, акт пиратства имеет корыстные цели).

В названной Конвенции специально оговорено место пиратского нападения – открытое море либо территория, "не находящаяся в

юрисдикции какого-либо государства". Таким образом, местом пиратства, подпадающего под определение этого преступления по международному праву, можно считать любое нейтральное пространство (водное, воздушное либо нейтральную сушу – например, при пиратском нападении на стоящее воздушное судно).

В связи с этим, Конвенция ООН по морскому праву прямо предписывает установить преступность пиратства в национальном уголовном законе.

Однако, существующая ст. 227 УК России не вполне соответствует положениям международного уголовного права – в ней допускается возможность совершения пиратского нападения только против водного судна.

Поэтому редакция нормы российского законодательства об ответственности за пиратство нуждается в соответствующей корректировке: а именно, в УК РФ должно быть специально указано, что предметом пиратского нападения расценивается как судно водного, так и воздушного транспорта.

Иные преступления против безопасности морского судоходства

Иные преступления против безопасности морского судоходства определены в Римской конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства от 10 марта 1988 года.

В соответствии со ст. 3 этой Конвенции, к проявлениям актов терроризма на море необходимо относить:

а) захват судно или осуществление контроля над ним силой или угрозой силы или путем любой другой формы запугивания;

б) совершение актов насилия против лица на борту судна, если этот акт может угрожать безопасному плаванию данного судна;

с) разрушение судна или нанесение судну или его грузу повреждения, которое может угрожать безопасному плаванию данного судна;

д) помещение или совершение действий в целях помещения на борт судна каким бы то ни было способом устройства или вещества, которые могут разрушить это судно, нанести этому судну или его грузу повреждение, которое угрожает или может угрожать безопасному плаванию данного судна;

е) разрушение морского навигационного оборудования, или нанесение ему серьезного повреждения, или создание серьезной

помехи его эксплуатации, если любой такой акт может угрожать безопасному плаванию судна;

f) сообщение заведомо ложных сведений, создающих угрозу безопасному плаванию судна;

g) нанесение ранения любому лицу или его убийство в связи с совершением или попыткой совершения какого-либо перечисленных деяний.

При этом Римская конвенция более широко определяет понятие "судно", отнеся к нему любое судно, не закрепленное постоянно на морском дне, включая суда с динамическим принципом поддержания, подводные аппараты или любые другие плавучие средства (ст. 1).

С другой стороны, настоящая Конвенция не применяется к:

a) военному кораблю; или

b) судну, принадлежащему государству или эксплуатируемому им, когда оно используется в качестве военно-вспомогательного либо для таможенных или полицейских целей; или

c) судну, выведенному из эксплуатации или поставленному на прикол (ст. 2).

Римская конвенция применяется, если судно совершает плавание или его маршрут включает плавание в воды, через воды или из вод, расположенных за внешней границей территориального моря какого-либо одного государства или за боковыми границами его территориального моря с сопредельными государствами.

В иных случаях настоящая Конвенция применяется, если "преступник или предполагаемый преступник" находится на территории государства-участника иного, чем государство, в чьих территориальных водах совершено любое из вышеперечисленных деяний (ч. 2 ст. 4).

Традиционно для международного уголовного права определены пределы юрисдикции государства при совершении преступлений против безопасности морского судоходства.

К сожалению, на настоящее время в Римской Конвенции Российская Федерация не участвует, хотя сама Конвенция вступила в силу 1 марта 1992 года.

Преступления в сфере использования ядерных материалов

Одной из новых угроз общественной безопасности в мировом масштабе стала угроза использования в террористических целях ядерных материалов.

Так, в принятой на встрече лидеров "большой восьмерки" в Галифаксе Программе противодействия незаконному обороту

ядерного материала (от 20 апреля 1996 года) подчеркивалось, что незаконный оборот ядерных материалов несет в себе опасность глобального распространения и представляет "угрозу здоровью и безопасности общества".

В Программе подчеркивается, что международные усилия, предпринимаемые в целях пресечения незаконного оборота ядерного материала, должны быть направлены на решение трех основных элементов данной проблемы:

- надежное и безопасное хранение ядерных материалов и эффективные меры их защиты, контроля и учета для предотвращения распространения;

- совместные разведывательные, таможенные и правоохранительные мероприятия для предотвращения международной перевозки и продажи похищенных материалов;

- совместные усилия по идентификации и устранению незаконного предложения и спроса на расщепляющиеся материалы в целях противодействия преступным элементам.

По этой причине в международном праве была принята Конвенция о физической защите ядерного материала от 3 марта 1980 года, которая определила террористический характер незаконного оборота и использования ядерного материала.

Данная Конвенция специально определяет предмет посягательства. К "ядерному материалу" как собирательному определению (ст. 1), относятся:

- а) собственно "ядерный материал", который означает плутоний, за исключением плутония с концентрацией изотопов, превышающей 80 % по плутонию-238, уран-233, уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233, уран, содержащий смесь изотопов, встречающихся в природе в форме, отличной от руды или рудниковых остатков, и любой материал, содержащий один из вышеназванных элементов или более;

- б) "уран, обогащенный изотопами уран-235 или уран-233", означает уран, содержащий изотопы уран-235 или уран-233 или оба изотопа в таком количестве, что избыточный процент суммы этих изотопов по сравнению с изотопом уран-238 выше, чем процент изотопа уран-235 по сравнению с изотопом уран-238, встречающимся в природе.

В соответствии со ст. 7 названной Конвенции, объективную сторону незаконного оборота ядерного материала как преступления по

международному праву, образует совершение любого из следующих деяний: установлена преступность следующих деяний (ст. 7):

- несанкционированные компетентным органом получение, владение, использование, передача, видоизменение, уничтожение, распыление ядерного материала, влекущие или могущие повлечь смерть любого лица либо причинение ему увечий, а также существенный ущерб собственности;

- кража ядерного материала или его захват путем грабежа;

- присвоение или получение ядерного материала обманным путем;

- вымогательство ядерного материала ("действия, которые представляют собой требование путем угрозы силой или применения силы или с помощью какой-либо иной формы запугивания о выдаче ядерного материала");

- угроза использования ядерного материала для причинения смерти или серьезных увечий человеку, а также значительного ущерба собственности (в том числе с целью оказать давление на физическое или юридическое лицо, международную организацию или какое-либо государство) – "ядерный шантаж";

- покушение и соучастие в любом из описанных деяний.

Настоящая Конвенция применима только к ядерному материалу, используемому в мирных целях, а также находящемуся во время международной или внутренней (за рядом исключений) перевозки.

Таким образом, ограничена сфера применения настоящей Конвенции в зависимости от места и времени совершения деяния.

В соответствии с ч. 3 ст. 1 Конвенции, "международная перевозка ядерного материала" означает перевозку партии ядерного материала любым транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда происходит груз, начиная с его отправления с установки отправителя в этом государстве и кончая прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения.

Согласно положениям Конвенции (ст. 3), каждое государство должно установить преступность данных деяний по национальному законодательству. В УК РФ соответствующие нормы предусмотрены в ст.ст. 220-221.

"Бомбовый" терроризм

Новейшие документы международного уголовного права отмечают, что террористические нападения с применением взрывных или иных смертоносных устройств приобретают все более

широкие масштабы и все в большей мере становятся угрозой международному миру и безопасности.

В связи с этим принята Международная конвенция ООН о борьбе с бомбовым терроризмом от 16 декабря 1997 года.

В преамбуле данной Конвенции указано, что проявления бомбового терроризма являются результатом эскалации по всему миру актов терроризма во всех его формах и проявлениях.

Основания закрепления преступности бомбового терроризма в международном уголовном праве были определены в приложении к резолюции 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма, в которой, в частности, "государства-члены Организации Объединенных Наций торжественно подтверждают, что они безоговорочно осуждают как преступные и не имеющие оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись, в том числе те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и народами и угрожают территориальной целостности и безопасности государств".

Уже в названной Декларации государствам также предлагалось "в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса".

Очевидно, что в последнее время террористические нападения с применением взрывных или иных смертоносных устройств приобретают все более широкие масштабы. До конца 90-х годов XX века в существующих многосторонних положениях международного права эти нападения не рассматриваются должным образом, что вызвало настоятельную необходимость укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения таких актов терроризма и для уголовного преследования и наказания виновных.

В соответствии со ст. 2 указанной Конвенции, любое лицо совершает преступление ("акт бомбового терроризма"), если оно:

- незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное или иное смертоносное устройство в пределах мест общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы обществен-

ного транспорта или объекта инфраструктуры или таким образом, что это направлено против них:

а) с намерением причинить смерть или серьезное увечье;

б) с намерением произвести значительное разрушение таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба.

Любое лицо также совершает данное преступление, если оно пытается совершить какое-либо из вышеуказанных деяний, а также участвует в качестве организатора, пособника и соисполнителя в совершении какого-либо из этих деяний.

При этом данная Конвенция прямо оговаривает места совершения "бомбового терроризма", относя к ним (ст. 1):

1. "государственные или правительственные объекты", к которым относятся: любой постоянный или временный объект или транспортное средство, используемые или занимаемые представителями государства, членами правительства, представителями законодательного или судебного органа, либо должностными лицами или служащими органа государственной власти или иного государственного органа или учреждения, либо служащими или должностными лицами межправительственной организации в связи с выполнением своих служебных обязанностей;

2. "объекты инфраструктуры», включающие: любой находящийся в государственной или частной собственности объект, оказывающий или распределяющий услуги в интересах населения, такие, как водоснабжение, канализация, энергоснабжение, снабжение топливом или связь.

3. "места общественного пользования": части любого здания, земельного участка, улицы, водного пути или других мест, которые доступны или открыты для населения, будь то постоянно, периодически или время от времени, и включают любой коммерческий, деловой, культурный, исторический, просветительский, культовый, государственный, развлекательный, рекреационный или аналогичный объект, который таким образом доступен или открыт для населения.

4. "систему общественного транспорта", то есть: все объекты, транспортные средства и вспомогательные элементы – будь то государственные или частные, – которые используются в ходе или для целей оказания общедоступных услуг по перевозке людей или грузов.

В соответствии со ст. 3 настоящей Конвенции, ее положения не применяются в случаях, когда преступление совершено в одном государстве, предполагаемый преступник и потерпевшие являются гражданами этого государства, предполагаемый преступник найден на территории этого государства и никакое другое государство не имеет оснований для осуществления своей юрисдикции.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Преступления террористического характера по уголовному праву стран общего (англо-саксонского) права.
2. Преступления террористического характера по уголовному праву стран континентальной (романо-германской) правовой семьи.
3. Тенденция сближения различных уголовно-правовых систем в плане определения преступлений террористического характера

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по преступлениям террористического характера стран англо-саксонской правовой системы и романо-германской правовой системы.
2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.
3. Выявить связь и различие преступлений террористического характера двух правовых систем.

Рекомендуемая литература

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 10–13, 15, 16, 18, 19, 21, 24.

Методическая литература: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

4. Преступления террористического характера по российскому уголовному праву

Цель – дать общую характеристику составов преступлений террористической направленности по УК РФ. Террористический акт. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за терроризм. Содействие террористической деятельности. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление. Публичные призывы к террористической деятельности или публичное оправдание терроризма. Захват заложника. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление. Организация незаконного вооруженного формирования. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава. Состав и виды этого преступления. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля. Состав этого преступления. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой. Состав этого преступления.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части. В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Дает представление о признаках составов преступлений террористического характера и проблемах их квалификации.

Теоретическая часть

В силу прямого указания ст. 205.1 УК РФ к преступлениям террористического характера относятся преступные деяния, предусмотренные статьями 205, 206, 208, 211, 277 и 360 УК РФ.

Что же объединяет столь разные преступления в категорию террористических?

Нетрудно заметить, что их объективный юридический "знаменатель" заключается в том, что названные преступления так или иначе посягают на интересы поддержания безопасности (общественной безопасности, безопасности государства, безопасности человечества). Говоря иными словами, юридическим основанием для объединения различных преступных посягательств в категорию террористических является то, что они направлены против безопасности как составляющей правопорядка.

В отечественном законодательстве безопасность определяется как "состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз." При этом к жизненно важным интересам отнесена совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Далее, в качестве основных объектов безопасности названы: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Терроризм

Основным непосредственным объектом терроризма (ч. 1 ст. 205 УК РФ) являются общественные отношения и интересы по охране и поддержанию общественной безопасности. Дополнительным непосредственным объектом терроризма являются жизнь и здоровье людей, а также отношения собственности.

Объективная сторона терроризма носит формальный характер, а само преступление окончено в момент совершения любого из следующих действий:

1. Взрыв – быстрое самораспространяющееся химическое превращение вещества (веществ), способное привести к разрушениям.

2. Поджог – любое действие, приводящее какой-либо объект материального мира к повреждению (уничтожению) в результате использования реакции горения.

3. Иное действие, создающее опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий (совершение затоплений, обвалов, аварий на объектах жизнеобеспечения населенных пунктов водой, энергией и пр.).

4. Угроза совершения указанных действий (при наличии реальной возможности совершить то или иное действие).

Субъективная сторона терроризма, помимо прямого умысла виновного, должна характеризоваться любой из следующих целей:

1. Цель нарушения общественной безопасности – стремление дестабилизировать состояние защищенности жизненно важных интересов общества;

2. Цель устрашения населения – желание виновного посеять панику и недоверие к органам власти со стороны неопределенного круга лиц, вызвать состояние безысходности и неуверенности в будущем;

3. Цель оказания воздействия на принятие решений органами власти – состоит в выдвижении виновным требований о совершении должностными лицами какого либо действия (бездействия) в пользу самих террористов, так и в пользу третьих лиц.

Именно по целям совершения деяния во многом проходит отграничение терроризма от иных составов преступлений (диверсии – ст. 281 УК РФ; умышленного уничтожения или повреждения чужого имущества, совершенного при отягчающих обстоятельствах – ч. 2 ст. 167 УК РФ).

Субъект – лицо, достигшее 14 лет.

Квалифицированные виды терроризма (ч. 2 ст. 205 УК РФ) состоят в совершении этого преступления:

- группой лиц по предварительному сговору (п. "а")

- с применением огнестрельного оружия (п. "в") ч. 2 ст. 205 УК РФ.

Особо квалифицированные виды терроризма (ч. 3 ст. 205 УК РФ) – его совершение организованной группой, а также повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия (оценочный признак), а равно сопряженное с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием

ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения. Умышленное причинения смерти человеку при акте терроризма требует дополнительной квалификации по ст. 105 УК РФ.

Примечание к ст. 205 УК РФ указывает, что лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления. В данном случае, видимо, речь идет об освобождении от ответственности лица, готовившегося к совершению акта терроризма и отказавшегося от его осуществления, если все-таки это преступление было совершено иными соучастниками.

Содействие террористической деятельности

В силу прямого указания ст. 205.1 УК РФ к преступлениям террористического характера относятся преступные деяния, предусмотренные статьями 205, 206, 208, 211, 277 и 360 УК РФ.

Объективная сторона преступления характеризуется следующими альтернативными деяниями:

1. Вовлечение лица в совершение преступления террористического характера – признается оконченным с момента совершения действий, направленных на склонение лица к указанным преступлениям;

2. Склонение лица к участию в деятельности террористической организации. При этом в качестве террористической организацией следует расценивать организованную преступную группу или преступное сообщество, имеющие целью совершение преступлений террористического характера;

3. Вооружение либо обучение лица в целях совершения указанных преступлений;

4. Финансирование акта терроризма либо террористической организации.

Состав преступления формальный.

Субъективная сторона преступления – прямой умысел.

Субъект общий, с 16 лет.

Квалифицированные виды преступления (ч. 2 ст. 205.1) – совершение указанных действий с использованием служебных полномочий.

В силу примечания к ст. 205.1. УК РФ, лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма либо пресечению преступления террористического характера и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Захват заложника

Объективная сторона захвата заложника (ч. 1 ст. 206 УК РФ) носит формальный характер, и преступление окончено при совершении собственно захвата человека в качестве заложника либо его удержания в таком качестве. Следовательно, дополнительным непосредственным объектом этого преступления всегда является личная свобода человека.

Объективная сторона этого преступления состоит из последовательных действий – собственно захвата (или удержания) заложника и выдвигения требования как условия освобождения последнего.

Захват заложника – действие, выражающееся в неправомерное физическом ограничении свободы человека, при котором его последующее возвращение к свободе ставится в зависимость от выполнения требований субъекта, обращенных к государству, организации, физическим или юридическим лицам. Незаконное лишение свободы при захвате заложника выступает не целью, а средством достижения цели преступника и дополнительной квалификации по ст. 127 УК РФ не требует. Захват может осуществляться тайно или открыто, без насилия или с насилием. Максимальный объем насилия, допустимого по ч. 1 ст. 206 УК РФ, выражается в причинении побоев.

Удержание заложника – это насильственное воспрепятствование возвращению ему свободы. По смыслу ч. 1 ст. 206 УК РФ, удержание заложника вовсе не обязательно должно следовать за захватом либо осуществляться тем же лицом, которое осуществило захват заложника.

Содержание требований виновного, обращенных к государству, организации или гражданину, может быть самым разнообразным и значения для квалификации не имеет.

Субъективная сторона захвата заложника, наряду с прямым умыслом, включает специальную цель – добиться совершением

государственным органом, организацией либо гражданином каких-либо действий.

Субъект – лицо, достигшее 14 лет.

Квалифицированные виды – ч. 2 ст. 206 УК РФ.

Особо квалифицированные виды – ч. 3 ст. 206 УК РФ.

Примечание к ст. 206 УК РФ содержит основания освобождения от уголовной ответственности за совершение этого преступления, согласно которому лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем

Незаконное вооруженное формирование – любое вооруженное формирование (объединение, отряд, дружина и др.), созданное и (или) действующее в нарушение федерального законодательства.

Вооруженность незаконного формирования понимается аналогично вооруженности при бандитизме. Вооруженность незаконного формирования – это наличие оружия (в собственном смысле этого слова – огнестрельного, холодного) хотя бы у одного из лиц, входящих в банду. Однако при этом установить, что другие члены банды были осведомлены об имеющемся оружии и его назначении. Не имеет юридического значения факт использования или неиспользования имевшегося оружия.

Объективная сторона организации незаконного вооруженного формирования или участия в нем (ч.ч. 1, 2 ст. 208 УК РФ) носит формальный характер и включает совершение виновными следующих действий:

- а) создание такого формирования или руководство им;
- б) участие в таком формировании.

Создание незаконного вооруженного формирования предполагает совершение любых действий, результатом которых стало образование незаконного вооруженного формирования (сговор, приискание соучастников, финансирование, приобретение оружия и т.п.) В тех случаях, когда активные действия лица, направленные на создание незаконного вооруженного формирования по не зависящим от этого лица обстоятельствам не привели к возникновению незаконного вооруженного формирования, содеянное квали-

фицируется как покушение на создание незаконного вооруженного формирования.

Руководство незаконным вооруженным формированием может выражаться в разработке планов преступных действий незаконного вооруженного формирования, в распределении ролей между вступившими в него лицами и т.п.

В ч. 2 ст. 208 УК РФ содержится самостоятельный состав преступления, объективная сторона которого состоит в участии в незаконном вооруженном формировании, которое может выражаться в снабжении незаконного вооруженного формирования оружием, в сокрытии членов незаконного вооруженного формирования и оружия, предоставлении помещения для встреч членов незаконного вооруженного формирования, привлечения новых членов в него и т. п.

Примечание к ст. 208 УК РФ содержит специальное основание освобождения от ответственности за совершение этого преступления. В соответствии с ним, освобождается от ответственности лицо, добровольно прекратившее участие в таком формировании и сдавшее государственным органам оружие. В действиях освобождаемого не должно содержаться иного состава преступления.

Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава

Предметами угона судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ч. 1 ст. 211 УК РФ) являются:

а) воздушные суда: военные и гражданские самолеты, вертолеты, планеры, дирижабли, воздушные шары и другие аппараты, способные к самостоятельному полету без применения мускульной силы человека;

б) водные суда: военные и гражданские надводные либо подводные корабли, паромы и т.п. (кроме маломерных судов – лодок, катеров и пр.);

в) железнодорожный подвижной состав: локомотивы, вагоны, платформы и др. (за исключением дрезин и прочих видов транспортных средств, используемых для ремонтных и вспомогательных работ на железных дорогах).

Объективная сторона этого преступления носит формальный характер, и преступление считается оконченным, если виновный совершил любое из следующих действий:

1. Угон – начало перемещения транспортного средства в пространстве в направлении, избранном виновным. Если судно находилось в движении, то его угон считается совершенным при изменении заданного курса следования.

2. Захват с целью угона – то есть установление физического контроля над статичным или находящимся в движении транспортным средством любым способом.

Особенностью субъективной стороны является обязательное установление, наряду с прямым умыслом, специальной при захвате транспортного средства цели последующего угона последнего.

Квалифицированные и особо квалифицированные виды этого преступления (ч.ч. 2, 3 ст. 211 УК РФ) понимаются аналогично одноименным обстоятельствам, отягчающим ответственность за совершение захвата заложников (ч.ч. 2, 3 ст. 206 УК РФ).

Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля

Основным непосредственным объектом этого преступления являются интересы по обеспечению внутренней безопасности России (то есть состояния защищенности государства от внутренних угроз) и ее составляющей – конституционных основ политической системы государства.

Дополнительным объектом посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля ("террористического акта", ст. 277 УК РФ) является жизнь и здоровье такого потерпевшего.

Государственный деятель – глава государства, руководители государственных органов исполнительной и законодательной власти федерального уровня (депутаты Федерального Собрания РФ, члены правительства и пр.) и субъектов федерации, а также руководящие работники государственного аппарата и другие высокопоставленные государственные служащие (например, члены избирательных комиссий).

Общественный деятель – руководитель или видный деятель, активист политических партий, массовых движений, профсоюзных и религиозных организаций, иных законных общественных объединений. К общественным деятелям могут быть также отнесены широко известные представители средств массовой информации, культуры, науки, образования.

Объективная сторона этого преступления носит формальный характер и состоит в факте совершения любым способом посяга-

тельство на жизнь государственного или общественного деятеля вне зависимости от наступления ожидаемого последствия в виде гибели потерпевшего. Причинение при этом смерти или любого по тяжести вреда здоровью потерпевшего охватывается составом рассматриваемого преступления (п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 3 от 24 сентября 1991 года).

Субъективная сторона, наряду с прямым умыслом, содержит обязательные цель посягательства – прекращение государственной или иной политической деятельности потерпевшего, либо мотив посягательства – месть за такую деятельность. Отсутствие названных цели или мотива исключает ответственность по ст. 277 УК РФ, а содеянное квалифицируется как соответствующее преступление против жизни и здоровья личности.

Субъект – общий, с 16-ти лет. Если это деяние совершает лицо в возрасте от 14 до 16 лет, содеянное квалифицируется (в зависимости от наступивших последствий) как убийство, предусмотренное п. "б" ч. 2 ст. 105 УК РФ, или покушение на него.

Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой

Объективная сторона нападения на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ) носит формальный характер и состоит в совершении нападения (вооруженного и невооруженного) на:

а) представителей иностранных государств либо сотрудников международных организаций, пользующихся международной защитой. В соответствии с Конвенцией о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 14 декабря 1973 года, Венской Конвенцией о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года, Венской Конвенцией о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года к лицам, пользующимся международной защитой относятся, в частности: дипломатические и консульские служащие и члены их семей; служащие международных организаций универсального и специализированного характера (например, ООН и агентства ООН), члены специальных миссий.

б) транспортные средства этих лиц;

в) служебные и жилые помещения этих лиц.

Субъективная сторона – прямой умысел.

Субъект – общий, с 16 лет.

Квалифицированным видом преступления (ч. 2 ст. 360 УК РФ) является его совершение в целях провокации войны или осложнения международных отношений.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Понятие и виды преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.

2. Общая характеристика преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.

3. Террористический акт. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за терроризм.

4. Содействие террористической деятельности. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление.

5. Публичные призывы к террористической деятельности или публичное оправдание терроризма.

6. Захват заложника. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление.

7. Организация незаконного вооруженного формирования. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление.

8. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава. Состав и виды этого преступления.

9. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля. Состав этого преступления.

10. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой. Состав этого преступления.

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу и уголовное законодательство РФ по преступлениям террористического характера.

2. Подготовить доклады для обсуждения по проблемам квалификации преступлений террористического характера.

3. Выявить критерии разграничения смежных составов преступлений.

Рекомендуемая литература

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 10–13, 15, 16, 18, 19, 21, 24.

Методическая литература: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

5. Причины терроризма в России и мире

Цель – рассмотреть понятие причин и условий преступности и самодетерминации преступности. Определить внешние факторы, детерминирующие терроризм и внутренние факторы терроризма в России.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части. В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Изучение причин и условий преступности и самодетерминации преступности играет главенствующую роль, поскольку изначально следует исследовать причины и усло-

вия преступности, а затем на основании изученного необходимо разрабатывать меры по борьбе с ней. Так же важны внешние и внутренние факторы терроризма в России.

Теоретическая часть

Причина преступности представляет собой «явление (совокупность явлений), порождающих преступность как следствие».

В криминологии используют понятие так называемой полной (или совокупной) причины преступности, которая включает в себя все обязательные условия преступности в совокупности с причинами в узком смысле.

Условие преступности определяется как «явление (совокупность явлений), не порождающее, но способствующее либо препятствующее порождению преступности».

В криминологии указывают на три основные группы условий преступности: сопутствующие (они образуют общий фон событий и явлений, обстоятельства места и времени); необходимые (без таких условий событие могло бы не наступить); достаточные (совокупность всех необходимых условий). Наличие всех этих условий позволяет говорить об их «целостном комплексе».

Причины и условия объединяются родовым понятием «криминогенный детерминант». Детерминант происходит от лат. *determinare* – определитель. Детерминировать соответственно означает «определять, обуславливать», а детерминация – «процесс обуславливания, определения».

Между причинами и условиями существует тесное взаимодействие. Условия сами не могут породить преступление и преступность, в то же время без условий причина не может ни сформироваться, ни реализоваться. Внутри взаимодействующей системы «причина – условия» всегда сохраняется качественное различие как в механизме детерминации причинения и обуславливания, так и в содержании. Причины по содержанию носят социально-психологический характер, а условия имеют также экономическое, политическое, правовое, организационное и иное содержание.

Понятие «причина и условия» широко применяются в законодательных актах в области борьбы с преступностью.

Так, в соответствии с ФЗ РФ «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998г. № 130-ФЗ одна из целей борьбы с терроризмом являет-

ся выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

В криминологической теории ряд авторов применяют термин «фактор». Г.А. Аванесов под факторами понимает те или иные конкретные явления или процессы, но не причины и не условия, хотя связь с последними не исключает. Автор указывает, что понятие «фактор» означает лишь то, что соответствующее явление имеет определенное значение, оказывает влияние на ход или результаты какого-то процесса. Применительно к криминологическим исследованиям выделяют такие факторы как урбанизация, миграция, рождаемость, изменение половозрастной структуры населения, свободное время, занятость женщины в общественном производстве, образовательный и культурный уровень населения и др.

Причины преступности в любом обществе связаны с социальными, социально-политическими и государственно-правовыми явлениями и процессами, имеющими объективный характер. Обусловлены они закономерностями функционирования общества, а вернее – отступлениями от закономерного хода вещей в природе и обществе. Отступления могут быть связаны: а) с непознанностью закономерностей объективного хода вещей; б) с игнорированием такового; в) с вмешательством со стороны в естественный ход вещей; г) неспособностью познать закономерности развития общества и государства.

К числу внешних факторов, влияющих на распространение терроризма, следует отнести следующие обстоятельства.

Во-первых, рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье. Учитывая, самодетерминацию преступности во всем мире, необходимо отметить, что террористические организации пытались и пытаются завоевать все новые территории. Именно поэтому, в настоящее время, на территории Чечни действует террористическая организация под руководством всемирно известного исламского террориста Хоттаба.

Во-вторых, социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах как бывшего СССР, так и Европы и Восточной Азии, а также наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них и территориальных претензий друг к другу.

В-третьих, стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических ор-

ганизаций, а также отсутствие надежного контроля за въездом-выездом из России и сохраняющуюся "прозрачность" ее границ.

Для многих иностранных государств Россия выступает ненужным потенциальным соперником в решении тех или иных вопросов. Кроме этого никому не нужна сверхдержава, способная противостоять мировому сообществу. Это привлекает спецслужбы. Для зарубежных террористических организаций, ведение террористических действий, больше похожих на войны, является основным источником существования. Прозрачность же границ со многими бывшими республиками Советского Союза позволяет беспрепятственно проникать в Чечню, как основной источник терроризма в России, членам международных террористических организаций.

В-четвертых, наличие значительного "черного рынка" оружия в некоторых сопредельных государствах.

Наличие непрекращающихся вооруженных столкновений всегда привлекает торговцев оружием. А на территории бывшего Советского Союза эти конфликты продолжаются уже более 10 лет. Кроме этого необходимо отметить и то, что незаконная торговля оружием всегда являлась одной из наиболее прибыльных сфер, наряду с наркотиками, получения денег организованными преступными сообществами. На уровне этой причины можно наблюдать сращивание интересов организованных преступных и террористических группировок.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся следующие обстоятельства.

1. Наличие в стране большого нелегального "рынка" оружия и относительная легкость его приобретения.

2. Наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других "горячих точках", и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода.

Эти люди, имея навыки ведения боевых действий и обладая специальными познаниями, возвращаясь в «мирную» жизнь становятся невостребованными, не имеют никакой социальной защиты. При этом с ними не ведется никакой психологической работы, которая смогла снять с них агрессивный синдром.

3. Наличие ряда экстремистских группировок, квазие военных формирований.

4. Утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров, обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительных контингентов граждан.

Кризисные явления в экономике сыграли решающую роль в возникновении глубоких деформаций социальной среды, многие из которых имеют выраженное криминогенное значение. При отсутствии последовательной социальной ориентированности реформ, особенно на их начальном этапе, произошло обнищание, люмпенизация и маргинализация значительной части населения, лишившегося прежних социальных гарантий и ничего не получившего взамен их.

5. Настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений.

6. Слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан.

Отток из органов обеспечения правопорядка в России квалифицированных кадров рассматривается в Концепции национальной безопасности как увеличение степени воздействия угрозы терроризма на общество. Это один из субъективных факторов, связанных с государственно-политическими причинами существования терроризма.

7. Низкий уровень политической культуры в обществе, широкая пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культы жестокости и силы.

Таким образом, можно сказать, что причины терроризма в современной России связаны в первую очередь с теми политическими, социальными, экономическими изменениями, которые наблюдались в нашем обществе последние 10 лет. Эти изменения можно рассматривать как причины общего роста преступности.

Существуют и специальные причины роста терроризма, которые необходимо связывать с непониманием органами государственной власти закономерностей развития общественных отношений в результате принятия ими решений государственного и регионального масштаба.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Диалектика причин и условий терроризма.
2. Значение изучения причин терроризма в России и мире.

3. Понятие и процессы детерминации терроризма.
4. Генезис терроризма.
5. Отечественные и зарубежные концепции причин терроризма.
6. Соотношение общих причин преступности, причин терроризма и причин конкретного преступления.
7. Эволюция и перманентность причин терроризма.
8. Современное состояние причинного комплекса терроризма.
9. Зависимость причин преступности от различных социальных процессов и явлений.
10. Благоприятные и способствующие совершению преступлений террористической направленности условия.
11. Конкретные обстоятельства и их превращение в условия совершения преступлений террористической направленности.
12. Социальные явления и процессы в роли причин и условий терроризма.
13. Политические, экономические, национальные, религиозные, нравственно-психологические, нормотворческие и другие обще-социальные факторы терроризма.
14. Региональные особенности криминогенных факторов терроризма: культура, образование, занятость населения, демография, удаленность от центра, от границ, своевременность поступления бюджетных средств, уровень развития промышленности и торговли, плотность населения, деятельность правоохранительных органов, коррупция. Их соотношение с обще-социальными факторами преступности.

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по причинам и условиям терроризма.
2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.

Рекомендуемая литература

1. Основная: 1–2.
2. Дополнительная: 2–3.
3. Нормативно-правовые акты, судебная практика: 10–13, 15, 16, 18, 19, 21, 24.
4. Методическая литература: 1.
5. Интернет-ресурсы: 1–9.

6. Проблемы противодействия терроризму в России

Цель – рассмотреть общетеоретические проблемы предупреждения, профилактики и противодействия преступности а также систему профилактики преступлений террористической направленности.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает целостное представление о проблемах предупреждения, профилактики и противодействия преступности; системе профилактики преступлений террористической направленности.

Теоретическая часть

Для эффективной борьбы с терроризмом, как представляется, необходим системный подход к организации антитеррористической деятельности на государственном уровне. Имеющееся в государстве достаточное количество специализированных структур можно назвать подготовленными к борьбе с терроризмом лишь условно, поскольку они в большей степени сориентированы на проведение силовых акций, когда преступление уже совершено.

Между тем, борьба с терроризмом это прежде всего заблаговременная оперативная работа, позволяющая выявлять террористические организации на стадии возникновения, а террористические акты пресекать на стадии планирования и подготовки.

В современной России право заниматься оперативной работой имеют подразделения ФСБ, МВД, МО, ФСНП, ГТК. При правильной постановке оперативной работы эти ведомства могли бы обеспечить своевременный и в достаточном объеме сбор и использование текущей оперативной информации, что позволило бы предупредить совершение террористических актов на самой ранней стадии. То, что происходит сейчас у нас в стране в борьбе с терроризмом (создание мощных подразделений ОМОН, СОБР, спецназа и их привлечение к ликвидации террористических формирований), напоминает борьбу с бандформированиями после ВОВ в Западной Украине и на территории Прибалтики, когда для ликвидации бандитизма приходилось проводить чекистско-войсковые операции. Нечто похожее происходит в настоящее время в Чечне, чуть ранее в Дагестане, других регионах Кавказа, в ряде стран СНГ.

Для повышения эффективности предупредительных мер Министерству иностранных дел (совместно с МВД, ФСБ, ФМС) необходимо предоставить полномочия депортировать из России иностранных граждан, причастных к деятельности террористических организаций. Следует ужесточить наказание за косвенное участие в террористических актах.

Таким образом, следует констатировать, что проблема терроризма в России не только существует, но ежегодно обостряется, превращается в общегосударственную, связанную с обеспечением национальной безопасности страны в целом. И решаться она должна на самом высоком государственном уровне.

Можно говорить о некоторых универсальных принципах государственной политики по отношению к терроризму, которые были разработаны за рубежом:

- 1) принцип упреждения террористических актов за счет правильно поставленной заблаговременной оперативной деятельности, распознаванию их на стадии замысла, планирования и подготовки и срыву намеченных террористических действий;

- 2) принцип минимальных уступок террористам. В этой связи в ходе переговоров могут допускаться лишь частные, тактические уступки, позволяющие выиграть время, провести подготовитель-

ные мероприятия для проведения наиболее эффективной операции в создавшихся условиях;

3) принцип минимизации жертв и ущерба в ходе антитеррористической операции;

4) принцип неотвратимости наказания за террористическую деятельность.

Проблему противодействия терроризму в России следует рассматривать как важнейшую общегосударственную задачу.

В связи с обострением проблем преступности в России была подготовлена Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1999-2000 годы, в которой указывается, что необходимость ее подготовки вызвана тем, что преступность в России, несмотря на принимаемые усилия, все более приобретает характер реальной угрозы национальной безопасности страны. Это в полной мере относится и к терроризму.

Основными задачами борьбы с терроризмом, предусмотренными Программой, являются:

проведение единой государственной политики, обеспечивающей своевременное выявление, устранение и нейтрализацию факторов, способствующих зарождению, распространению и развитию терроризма;

укрепление государственных органов, участвующих в предупреждении и пресечении актов терроризма, предоставление им соответствующих полномочий, улучшение их материально-технической оснащенности;

достижение высокой степени эффективности антитеррористических мероприятий, прежде всего за счет согласованности действий государственных органов, общественных объединений и граждан, развития международного и межгосударственного сотрудничества;

усиление ответственности за совершение актов террора .

Эта Программа предусматривает определенные меры по борьбе с терроризмом. Среди них на первом месте стоит необходимость разработки и внесения в Правительство Российской Федерации предложения об уточнении функций заинтересованных министерств, ведомств и порядке их взаимодействия при проведении мероприятий по обнаружению, обезвреживанию взрывных устройств, их экспертной оценке; о внесении изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты Российской Фе-

дерации об усилении ответственности за нарушения установленного порядка оборота оружия в Российской Федерации .

Для этого Программа предусматривает необходимость разработки и поэтапной реализации мер по:

- усилению защиты: объектов ядерного комплекса, ядерных материалов, радиоактивных, взрывчатых и сильнодействующих ядовитых веществ, патогенных микроорганизмов от террористических посягательств при их производстве, использовании, хранении и перевозке; объектов жизнеобеспечения, а также предприятий, учреждений, организаций, использующих опасные для населения технологии;

- совершенствованию системы отбора лиц для работы на ядерных объектах и контроля за ними;

- выводу за пределы режимных территорий коммерческих структур, не связанных с основным направлением деятельности этих объектов;

- межведомственному плану целевых оперативно-профилактических мероприятий по борьбе с различными проявлениями терроризма, выявлению и устранению сопутствующих ему процессов;

- замене военизированной охраны предприятий, производящих огнестрельное оружие, на милицеские подразделения вневедомственной охраны; установлению требований государственного стандарта экологической информации, обеспечивающей оперативное принятие решений при осуществлении мероприятий по борьбе с технологическим терроризмом, защите населения, предупреждению и готовности к действиям при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях, а также при проведении работ по ликвидации их последствий.

Программа предусматривает также необходимость разработать номенклатуры показателей безопасности для народнохозяйственных, оборонных и природных объектов и территорий и вероятных угроз для них; обучения, подготовки и переподготовки кадров специалистов-психологов по ведению переговоров с террористами.

Провести инвентаризацию оружия, взрывчатых и радиоактивных веществ, мест их складирования и хранения в подразделениях Министерства обороны Российской Федерации.

Создать в ФСБ России Федеральный центр по учету, исследованию и обезвреживанию взрывчатых устройств.

Представляется, что реализация данных положений не может в полной мере способствовать борьбе с терроризмом по той причине, что, во-первых, у разработчиков программы нет четкого представления о субъектах предупредительной деятельности и осуществляющих мероприятия направленные на борьбу с терроризмом. Во-вторых, разработка Программы не учитывает общих причин преступности, оказывающих свое влияние на распространение терроризма, а соответственно не предусматривает мер стабилизации общества.

Представляется необходимым разделить ответственность по проведению контртеррористических операций между ФСБ, МВД, МО, ФПС в зависимости от объекта террористической акции и ее целей.

Существенное влияние на борьбу с терроризмом способно оказать разработка на концептуальном уровне идеологии уголовного и уголовно-процессуального законодательства (а также, примыкающего к нему законодательства о содержании под стражей и уголовно-исполнительного (для реализации в ходе правовой реформы комплекса норм уголовного права и учета в производстве по делам о террористических деяниях особенностей, связанных с кругом доказательств, условиями их получения, обеспечением секретности, повышенной безопасностью свидетелей). В качестве примера можно указать на бесконтактный допрос, изъятие из дела данных о личности некоторых свидетелей, расширение полномочий по контролю банковских операций, производства некоторых действий без понятых; на криминализацию специальных случаев бездействия и халатности; дополнительное регулирование права преследования в том числе в районе государственной границы и за ее пределами (на основе международных соглашений).

Большое внимание при разработке на государственном уровне мер борьбы с терроризмом и устранения его причин необходимо уделять целевой характеристике задач, форм и содержания: а) работы с населением по опровержению преувеличенных представлений о распространенности и опасности терроризма (здесь нужны и совместные со СМИ действия на основе партнерской позиции) и в то же время по формированию повседневной бдительности в отношении лиц и предметов, которые могут представлять опасность;

б) своевременной и достаточной информации о конкретных действиях террористов, согласованной между ведомствами, точной и не допускающей избыточных деталей, внушающих страх; обязательное сообщение о потерях террористов и о судебном приговоре; целенаправленной правовой и морально-психологической подготовки участников антитеррористической деятельности, с тем, чтобы создать позицию готовности к ней (и в ситуациях риска) на основе точного знания прав, обязанностей, ответственности. В том числе осознания законности необходимой обороны и противоправности любых приказов по ее ограничению.

Условиями успешной антитеррористической стратегии, с нашей точки зрения, являются: упреждающий характер действий; активность; соответствие задач, полномочий и ресурсного обеспечения; вариативность, наличие различных моделей антитеррористической деятельности в зависимости от решения задач по предупреждению, пресечению, реагированию и смягчению последствий; обеспечение единства в действиях в международном, межгосударственном и государственном масштабах, а также в аспекте объединения усилий ведомств на основе четкого размежевания компетенции органов федерального, регионального и местного уровней; дифференциация задач, форм и содержания антитеррористической деятельности в обычной, чрезвычайной обстановке, при ведении боевых действий.

Для борьбы с терроризмом необходимо сформировать четкую управленческую структуру, возможно, с заместителем Председателя Правительства во главе, в которую могут входить руководители силовых министерств в зависимости от объекта воздействия террористов, в субъекте федерации – заместитель председателя правительства республики либо главы администрации области и руководители силовых ведомств. Необходимость привлечения дополнительных сил и средств из других ведомств определяется в зависимости от характера захваченного террористами объекта, степени и формы угрозы.

Детальной разработки требует процедура и содержание взаимодействия федеральных сил с властями региона и органами местного самоуправления (опыт поселка Первомайский), учет права местных властей на переговоры, использование местных ресурсов и сил для вывода населения, оцепления, контроля транспорта, размещения эвакуированных, информационная взаимосвязь и т.д.

Для борьбы с терроризмом правоохранительные органы должны осуществлять ряд мероприятий, направленных на выявление фактов незаконной продажи огнестрельного оружия, боеприпасов, ОВ, сильнодействующих препаратов. В этих же целях безусловно полезны предпринимаемые государством меры по усилению охраны наиболее важных государственных объектов (вокзалов, аэропортов, коммуникаций), а также объектов по производству и хранению ОМУ, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. Важно усилить охрану складов с вооружением в воинских частях, которые наиболее часто становятся объектом нападения со стороны преступников с целью завладения огнестрельным оружием и боеприпасами.

Важное направление в деле предупреждения терроризма – выявление каналов связей отечественных преступных группировок с международным терроризмом, каналов финансирования, поступления вооружения и преступных террористических групп. Много конкретных мероприятий, направленных на борьбу с терроризмом, было заложено в Федеральной целевой программе по борьбе с преступностью в России на 1996-97 гг.

Важнейшим условием борьбы с терроризмом является решительность, непримиримость и жесткость ответных действий, наличие хорошо обученных, натренированных, технически хорошо оснащенных и экипированных специальных подразделений. Но этого мало. Зачастую важнее бывает наличие политической воли и готовности высшего руководства страны к решительным действиям. В этой связи можно привести пример России, когда руководству страны не хватило политической воли для наказания террористов, виновных в бойне, унесшей жизни 150 мирных граждан Буденновска.

Представляется, что неполная готовность системы безопасности России к противодействию терроризму, неадекватность ответных действий, как и их запаздывание, связаны с недостатками функциональной нацеленности оргструктур антитеррора, с попытками использовать одну и ту же схему противодействий при разных проявлениях терроризма по масштабу, содержанию, целям и мотивациям.

Информационное обеспечение комплекса мер по борьбе с терроризмом должно предусматривать мониторинг терроризма и антитеррористической деятельности; унификацию ведомственных и межгосударственных подходов к накоплению и учету данных по террористическим организациям, участникам и пособникам; со-

здание единого банка данных и режима информационного обмена, методик оценки последствий террористических деяний; накопление и обобщение мирового опыта борьбы с терроризмом, доведение его до соответствующих организаций.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Общеетеоретические проблемы предупреждения, профилактики и противодействия преступности.
2. Система профилактики преступлений террористической направленности.
3. Нормативное регулирование и координация названной деятельности.
4. Субъекты предупреждения данных преступлений: государственные ведомства, правоохранительные органы, общественные формирования.
5. Возможности виктимологической профилактики преступлений террористической направленности.
6. Роль и возможности служб и подразделений органов внутренних дел в предупреждении преступлений террористической направленности.

Задания для развития и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по профилактике и борьбе с терроризмом, а также нормативно-правовую базу, регулиющую эту сферу деятельности.
2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.

Рекомендуемая литература

- Основная: 1–2.
Дополнительная: 1–2.
Нормативно-правовые акты, судебная практика: 10–13, 15, 16, 18, 19, 21, 24.
Методическая литература: 1.
Интернет-ресурсы: 1–9.

7. Международное сотрудничество в области борьбы с преступлениями террористического характера

Цель – проанализировать значение юридических направлений и проблем сотрудничества государств в области борьбы и предупреждения терроризма. Определить значение международных организаций в борьбе с изучаемым видом преступности.

Знания и умения, приобретаемые студентом в результате освоения темы, формируемые компетенции или их части. В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает базовое представление о сотрудничестве государств в борьбе с преступностью террористической направленности, юридических направлениях и проблемах сотрудничества государств в области борьбы и предупреждения терроризма. Определяет значение международных организаций в борьбе с изучаемым видом преступности.

Теоретическая часть

Международно-правовая база сотрудничества государств в борьбе с терроризмом является необходимой основой реализации одной из основных функций государств, а именно: обеспечения безопасности граждан, общества и мира в целом.

Одна из первых попыток сотрудничества государств в борьбе с терроризмом в 20 веке была предпринята предшественником ООН, Лигой Наций, в конце 30-х годов. Непосредственным поводом для начала работы над конвенцией о противодействии терроризму послужило убийство в Марселе 9 октября 1934 года югославского короля Александра и премьер-министра Франции Луи Барту. 10 декабря 1934 года Совет Лиги Наций принял решение, в котором говорилось: «На всех государствах лежит обязанность не поощрять и не терпеть на своей территории никакой террористической деятельности, преследующей политические цели Каждое государство не должно ничем пренебрегать в деле принуждения и репрессии террористических актов и оказания в этих целях помощи тем правительствам, которые за ней обратятся».

На сегодняшний день в системе современных международных отношений ООН занимает центральное место и играет важнейшую роль в борьбе с терроризмом.

В Заявлении «Группы восьми» об укреплении программы ООН по борьбе с терроризмом в Санкт-Петербурге (16 июля 2006 года): «ООН... – уникальное подлинно всемирное учреждение является единственной организацией, положение и широта деятельности которой позволяют добиться глобального единства в осуждении терроризма».

Под эгидой ООН и связанных с ней неправительственных организаций с 1963 года было разработано 13 основных универсальных конвенций и протоколов по борьбе с различными проявлениями терроризма.

К ним относятся:

1) Конвенция о преступлениях, и других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года («Токийская конвенция»);

2) Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года («Гаагская конвенция»);

3) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года («Монреальская конвенция»);

4) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, в том числе дипломатических агентов 1973 года;

5) Международная Конвенция о борьбе с захватом заложников 1972 года;

6) Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.;

7) Протокол о борьбе с незаконными актами международную гражданскую авиацию 1988 года;

8) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 года.

9) Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 1998 года;

10) Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года;

11) Международная Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1977 года;

12) Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года;

13) Международная Конвенция о борьбе с актами терроризма 2005 года.

Большинство этих документов действуют, обеспечивая законодательную основу для многосторонних действий против терроризма и давая определение отдельных видов террористических актов, включая захват самолетов и заложников, террористическую подрывную деятельность, финансирование терроризма и терроризм с использованием ядерного оружия, как незаконные.

После терактов в США 11 сентября 2001 г. В рамках Организации Объединенных Наций были приняты срочные антитеррористические меры. Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос об этих трагических событиях уже на следующий день после нападения и приняла резолюцию № 1368 от 12 сентября 2001 года. Так, резолюция призвала международное сообщество умножить усилия по предупреждению и подавлению терроризма, включая активизацию координации и полную имплементацию в национальное законодательство антитеррористических конвенций и резолюций Совета Безопасности.

В настоящее время деятельность ООН по борьбе с терроризмом строится на основе стратегии, предложенной К. Аннаном, которая состоит из пяти ключевых элементов:

- убеждения террористических группировок не прибегать к насилию;
- ограничения террористов в средствах для проведения атак;
- ограничение поддержки террористических группировок другими странами;

- развития возможностей стран в предотвращении терроризма;
- защиты прав человека в ходе антитеррористической борьбы.

На сентябрьском саммите мировых лидеров 2005 года эти элементы были одобрены и достигнуты соглашения по выработке универсального определения терроризма и утверждения всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом, создания практической основы эффективной помощи государствам в их национальных, региональных и глобальных антитеррористических действиях.

2 мая 2006 года К. Аннан представил на рассмотрение доклад «Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии». Эти рекомендации дополнили и усовершенствовали каждый из пяти стратегических пунктов, детализировав предпринимаемые ООН действия и предложив меры по улучшению ее работы. В докладе были определены практические способы оказания помощи ООН государствам-членам в улучшении индивидуальных и коллективных возможностей в борьбе с терроризмом.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Значение сотрудничества государств в борьбе с преступностью террористической направленности.
2. Юридические направления и проблемы сотрудничества государств в области борьбы и предупреждения терроризма.
3. Значение международных организаций в борьбе с изучаемым видом преступности.
4. Основные направления деятельности Интерпола в борьбе с международной преступностью террористического характера.
5. Роль международных и зарубежных принципов противодействия терроризму в недопущении его распространения.

Рекомендуемая литература

Основная: 1–2.

Дополнительная: 1–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 10–13, 15, 16, 18, 19, 21, 24.

Методическая литература: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная

1. Антонян, Ю. М. Криминология: учебник для бакалавров / Ю.М. Антонян; Всероссийский науч.-исслед. ин-т МВД России. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2013. – 523 с.: табл.; 21 см. – (Бакалавр. Базовый курс). – Гриф: Доп. МО.
2. Сверчков, В.В. Уголовное право. Общая и Особенная части [Текст]: учеб. пособие для бакалавров / В.В. Сверчков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 595 с.

Дополнительная

1. Аверина, Н. А. Раскрытие серийных преступлений против личности и убийств, совершенных по найму: учебно-методическое пособие / МВД Рос. Федерации, Всерос. науч.-исслед. ин-т. – М.: ВНИИ МВД России, 2013. – 56 с.
2. Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность: монография – М., 2014 // Университетская библиотека: [портал]. URL: <http://www.biblioclub.ru>
3. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография. – М., 2015 // Университетская библиотека: [портал]. URL: <http://www.biblioclub.ru>.

Нормативно-правовые акты, судебная практика

1. Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 90 (Страсбург, 27 января 1977 г.).
2. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) ETS № 196.
3. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (принята резолюцией N 59/290 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 апреля 2005 г.).
4. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.).
5. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (заключена в Нью-Йорке 10.01.2000г).
6. Постановление Правительства РФ «О возмещении вреда, причиненных жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом» от 21.02.2008 г. № 105.
7. Постановление Правительства РФ «Об источниках финансирования выплат денежного вознаграждения за содействие в борьбе с терроризмом» от 11.11. 2006 г. № 662.

8. Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 №333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму».

9. Постановление Правительства РФ от 05. 12.2005 г. № 715 (в ред. от 17.03.2008 г.) «О квалификационных требованиях к специальным должностным лицам, ответственным за соблюдение правил внутреннего контроля и программ его осуществления, а также требованиях к подготовке и обучению кадров, идентификации клиентов, выгодоприобретателей» в целях противодействия легализации (отмыванию доходов) полученных преступным путем».

10. Постановление Правительства РФ от 12.01.2007 г. № 6 «Об утверждении правил социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

11. Постановление Правительства РФ от 13.03.2008 № 167 «О возмещении лицу принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом стоимости утраченного или поврежденного имущества».

12. Постановление Правительства РФ от 22.01. 1997 г. № 58 «О мерах социальной защиты, привлекаемых к выполнению специальных задач по борьбе с терроризмом» (в ред. 01.02.2008).

13. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2007 г. № 352 «О мерах по реализации ФЗ «О противодействии терроризму».

14. Уголовный кодекс РФ 1996г (в ред. ФЗ РФ 13.02.2009 г. № 20-ФЗ).

15. Указ Президента РФ от 01.11.2001г. № 1263 «Об Уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма» (в ред. 22.03.2005).

16. Указ Президента РФ от 13.09. 2004 г. № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом».

17. ФЗ РФ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 №115-ФЗ (с изменениями и дополнениями от 15.01.2008).

18. ФЗ РФ «О противодействии терроризму» от 06.03.2008 № 35-ФЗ (по состоянию на 01.01.2009 в ред. фз № 153-ФЗ от 27.07.2006; № 203-ФЗ от 08.11.2008; № 321-ФЗ от 30.12.2008).

19. ФЗ РФ «О ратификации договора о сотрудничестве государств – стран участников СНГ в борьбе с терроризмом» от 28.12.2004 г. № 176-ФЗ.

20. ФЗ РФ «О ратификации европейской конвенции о пресечении терроризма» от 07.08.2008 г. № 121-ФЗ.

21. ФЗ РФ «О ратификации конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» от 20. 04. 2006г» № 56-ФЗ.

22. ФЗ РФ «О ратификации международной конвенции о борьбе бомбовым терроризмом» от 13.02. 2001 г. № 19-ФЗ.

23. ФЗ РФ «О ратификации международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма» от 02.10. 2006 г. № 158-ФЗ

24. ФЗ РФ «О ратификации международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» от 10.07.2002г. № 88-ФЗ.

25. Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.).

Методическая

1. Рясов, А. И., Якоби, И.В. Рабочая программа по дисциплине «Правовые, организационные и финансовые основы противодействия терроризму» / сост. Рясов А.И., Якоби И.В. Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2016.

Интернет-ресурсы

1. СПС «Консультант плюс»
2. СПС «Гарант»
3. www.rg.ru – официальный сайт «Российской газеты»
4. www.supcourt.ru – официальный сайт Верховного суда РФ
5. www.law.edu.ru – юридический образовательный портал России
6. www.allpravo.ru – официальный сайт юридической литературы
7. www.lawlibrary.ru – юридическая библиотека издательства «СПАРК»
8. www.biblioclub.ru – Электронная библиотечная система «Университетская библиотека онлайн»
9. www.e.lanbook.com www.koob.ru -Электронная библиотечная система «Лань»

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

Вопросы

Базовый уровень

1. Проблемы определения терроризма в криминологии и уголовном праве.
2. Криминологическая характеристика терроризма.
3. Количественные характеристики терроризма в современной России.
4. Формы проявления терроризма в современной России.
5. Проявления международных террористических организаций в России.
6. Общие причины терроризма в России.
7. Исторические причины терроризма в России.
8. Специальные причины терроризма в России.
9. Индивидуальные причины совершения террористических актов.
10. Социально-экономические причины терроризма в России.
11. История развития терроризма в мире.
12. История развития терроризма в России.
13. Проблемы предупреждения терроризма.
14. Принципы предупредительной деятельности терроризма.
15. Роль программы борьбы с преступностью в борьбе с терроризмом и ее проблемы.
16. Возможности индивидуального предупредительного воздействия на террористов.
17. Международные правовые акты в области предупреждения терроризма.
18. Зарубежный опыт борьбы с терроризмом.
19. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом.
20. Возможности виктимологической профилактики терроризма.
21. Понятие и признаки преступлений террористического характера по международному уголовному праву.
22. Основы общественной безопасности двух или более государств как объект преступлений террористического характера по международному уголовному праву.

23. Основные источники международного уголовного права, устанавливающие ответственность за преступления террористического характера.

24. Влияние международного уголовного права на определение преступлений террористического характера по УК РФ.

25. Виды преступлений террористического характера по международному уголовному праву.

26. Захват заложников как преступление по международному уголовному праву.

27. Преступления против лиц, которые пользуются международной защитой по международному уголовному праву.

28. Преступления, связанные с безопасностью авиационного транспорта по международному уголовному праву.

29. Преступления, связанные с безопасностью водного транспорта по международному уголовному праву.

30. Преступления в сфере использования ядерных материалов по международному уголовному праву.

31. «Бомбовый» терроризм как преступление по международному уголовному праву.

32. Применение международно-правовых норм об ответственности за преступления террористического характера.

33. Европейская конвенция по борьбе с терроризмом от 27 января 1977 года: ее основные характеристики и значение.

34. Преступления террористического характера по уголовному праву зарубежных стран.

35. Международное уголовное право как фактор сближения уголовно-правовых систем зарубежных стран в плане определения преступлений террористического характера.

36. Преступления террористического характера по международному и российскому уголовному праву: проблемы их соответствия.

37. Понятие и признаки преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.

38. Виды преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.

Повышенный уровень сложности

1. Общая характеристика преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.

2. Террористический акт как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления.
3. Основания освобождения от уголовной ответственности за терроризм по российскому уголовному праву.
4. Захват заложника как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления.
5. Основания освобождения от уголовной ответственности за захват заложника по российскому уголовному праву.
6. Содействие террористической деятельности как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления.
7. Публичные призывы к террористической деятельности или публичное оправдание терроризма как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления.
8. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления.
9. Понятие и признаки незаконного вооруженного формирования по российскому уголовному праву.
10. Основания освобождения от уголовной ответственности за организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем.
11. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления.
12. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля как преступление по российскому уголовному праву. Состав этого преступления.
13. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой как преступление по российскому уголовному праву. Состав и виды этого преступления

Задания

1. Раскройте социальную обусловленность терроризма.
2. Проанализируйте политику Российского государства в области противодействия терроризму.
3. Охарактеризуйте международное законодательство в сфере борьбы с преступностью.
4. Назовите общепризнанные определения терроризма?

5. Охарактеризуйте причинный комплекс существования терроризма в Российской Федерации.
6. Назовите факторы, обуславливающие существование терроризма в России.
7. Объясните историческую эволюцию терроризма как социального явления.
8. Выделите типологические признаки терроризма.
9. Перечислите критерии отграничения терроризма от смежных с ним явлений.
10. Назовите уровни проявления терроризма.
11. Раскройте общую характеристику преступлений, террористической направленности и их виды.
12. Опишите уголовно-правовую характеристику террористического акта: состав и виды этого преступления.
13. Какие квалифицированные виды террористического акта закрепил законодатель в УК РФ?
14. Раскройте состав и виды содействия террористической деятельности.
15. Дайте уголовно-правовой анализ публичных призывов к террористической деятельности или публичного оправдания терроризма.
16. Опишите захват заложников как преступление террористической направленности.
17. Раскройте состав и виды вовлечения в совершение преступлений террористического характера.
18. Проанализируйте современное состояние, структуру и динамику террористических преступлений.
19. Назовите количественные и качественные показатели террористической преступности в РФ.
20. Охарактеризуйте личность террориста.
21. Исходя из криминологической характеристика личности преступника, выделите типологию личности террористов.
22. В каких случаях можно говорить о виктимологической характеристике потерпевших от преступлений террористической направленности?
23. Установите взаимосвязь между виктимным поведением потерпевших от преступлений террористической направленности и преступным поведением террористов?

24. Каким образом можно осуществить социальную реабилитацию лиц, пострадавших в результате террористического акта?

25. В чем заключается правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом?

26. Проанализируйте правовую основу противодействия терроризму.

27. Определите систему организационно – тактических мер в рамках противодействия терроризму.

28. На чем основываются идеологические меры противодействия терроризму?

29. Раскройте составные элементы финансовой основы противодействия терроризму.

30. На какие уровни можно подразделить антитеррористическую политику?

31. В чем заключается специфика противодействия терроризму на региональном и на местном уровне?

32. Как осуществляется международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом?

ГЛОССАРИЙ

Апартеид – наиболее крайняя форма расовой дискриминации. Означает лишение определенных групп населения в зависимости от их расовой принадлежности политических, социально-экономических и гражданских прав, вплоть до территориальной изоляции.

Власть – в общем смысле способность и возможность оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью каких-либо средств – воли, авторитета, права, насилия (родительская власть, государственная, экономическая и др.); политическое господство, система государственных органов.

Генезис конфликта – момент зарождения, возникновения и процесс последующего развития конфликта.

Гуманизм – признание ценности человека как личности, его права на свободное развитие и проявление своих способностей, утверждение блага человека как критерия оценки общественных отношений.

Дипломатия – официальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов государства и граждан за границей.

Коллективная безопасность – сотрудничество государств по поддержанию международного мира и подавлению актов агрессии. Термин «коллективная безопасность» вошел в практику международных отношений с 1922 в рамках Лиги Наций.

Консенсус – согласие, соучастие, единодушие, согласованность взглядов и ориентаций субъектов, метод принятия решений посредством сотрудничества, достижения принципиального единства мнений.

Ксенофобия – ненависть, нетерпимость к кому-либо или чему-либо чужому, незнакомому (по отношению к представителям других стран, рас, этносов).

Международная безопасность – явление в мировой политике и общественной жизни в целом, связанное с преступным распро-

странением насилия в форме террористических актов, подрывающее международную политическую стабильность и безопасность государств.

Олигархия – режим, при котором власть (политическая, экономическая и др.) принадлежит узкой группе лиц. Термин впервые встречается у древнегреческих авторов для обозначения такой формы государственного устройства, которая возникает в результате вырождения аристократии.

ООН – международная организация государств, создана в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и развития сотрудничества между государствами.

Пацифизм – (от лат. *pacificus* – миротворческий), антивоенное движение, участники которого выступают против всякой войны.

Политика – (греч. *politika* – государственные или общественные дела, от *polis* – государство), сфера деятельности, связанная с отношениями между социальными группами, сутью которой является определение форм, задач, содержания деятельности государства.

Прагматизм – от греч. *pragma*, род. п. *pragmatos* – дело, действие), философское учение, трактующее философию как общий метод решения проблем, которые встают перед людьми в различных жизненных ситуациях.

Противоречие – в формальной логике – наличие (в рассуждении, тексте, теории) двух высказываний, из которых одно – отрицание другого; доказуемость конъюнкции этих высказываний или их эквивалентности; в более широком смысле – утверждение о тождестве заведомо различных объектов.

Расизм – антинаучные реакционные представления о «высших» и «низших» расах и народах, а также политика, направленная на ограничение прав рас и народов, объявляемых «низшими» и «неполноценными». Расизм стал официальной идеологией фашизма.

Сепаратизм – (фр. *separatisme*, от лат. *separatus* – отдельный), стремление к отделению, обособлению; движение за отделение части государства и создание нового государственного образования или за предоставление части страны автономии.

Терроризм – термин «террор» в современной литературе употребляется обычно для характеристики политики насилия и

устрашения, применяемого диктаторскими или тоталитарными режимами по отношению к гражданам своей страны, насилие со стороны «сильного» – государства.

Тоталитаризм – (от ср.-век. лат. *totalis* – весь, целый, полный), одна из форм государства (тоталитарное государство), характеризующаяся его полным (тотальным) контролем над всеми сферами жизни общества, фактической ликвидацией конституционных прав и свобод, репрессиями в отношении оппозиции и инакомыслящих (напр., различные формы тоталитаризма в фашистской Италии, Германии, коммунистический режим в СССР, франкизм в Испании и др. – с кон. 20-х гг. XX в.).

Фундаментализм – общественные идеологические религиозные движения, провозглашающие приверженность исходным идеям, принципам, ценностям определенных учений, доктрин, выдвигающие требования преодоления появившихся в ходе их развития извращений, уклонов, ересей и восстановления первоначальной чистоты, «возвращения к истокам».

«Холодная война» – термин, обозначающий состояние военно-политической конфронтации государств и групп государств, при которой ведется гонка вооружений, применяются экономические меры давления (эмбарго, блокада экономическая и т.п.), осуществляется организация военно-стратегических плацдармов и баз.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ К САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ СТУДЕНТОВ

Тема 1. Эволюция терроризма

Цель: уяснить исторические этапы в развитии терроризма и террористической идеологии.

В результате изучения темы студент должен:

знать криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности; особенности Северо-Кавказского Федерального округа и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает базовое представление об исторических предпосылках зарождения терроризма. Знакомит с Концепцией «философии бомбы» и «теории разрушения». Формирует представление о системности и организованности терроризма. Форма контроля: проверка подготовленных конспектов; собеседование по теме.

Форма контроля: проверка подготовленных презентаций, индивидуальный опрос.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Исторические предпосылки зарождения терроризма. Концепции «философии бомбы» и «теории разрушения».
2. Пропаганда терроризма в анархистских движениях 19 века.

3. Мировые проблемы распространения терроризма в конце 19 начале 20 веков. Цели и средства террористов этого времени.

4. Роль терроризма в национальной политике.

5. Изменение терроризма в 60-е годы 20 века. Его распространение, масштабы на мировом уровне.

6. Численность и финансирование современных международных террористических организаций.

7. Системность и организованность терроризма. Использование достижений науки и техники современными террористическими организациями. Факторы объединения.

8. Роль религии в распространении терроризма.

9. Роль терроризма в национальной и международной политике, а также в возникновении вооруженных конфликтов.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по вопросам зарождения и развития терроризма.

2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.

3. Изучить концепции «философии бомбы» и «теории разрушения», выявив между ними связь.

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы³

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

Тема 2. Криминологическая характеристика преступлений террористического характера

Цель раскрыть криминологическое понятие терроризма. Выявить соотношение понятий террористический акт и терроризм.

Дать характеристику современного терроризма. Провести классификацию видов терроризма по различным аспектам.

³ Рекомендуемую литературу и Интернет-ресурсы см. на стр. 73.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности; особенности Северо-Кавказского Федерального округа и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы: создает представление о террористическом акте и терроризме, их разграничении; особенностях проявления современного терроризма, классификации терроризма по различным аспектам.

Форма контроля: проверка подготовленных презентаций, индивидуальный опрос.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Криминологическое понятие терроризма.
2. Соотношение понятий террористический акт и терроризм.
3. Цели современных террористических организаций.
4. Количественные и качественные характеристики современного терроризма в России и мире.
5. Проблемы выявления указанных показателей.
6. Особенности проявления современного терроризма.
7. Классификация терроризма по формам, разновидностям, содержанию.
8. Классификация по использованным орудиям, способам и финансовым средствам.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

1. Проанализировать основную литературу по вопросам понятия терроризма и террористического акта, их разграничения; количественных и качественных характеристик современного терроризма в России и мире.

2. Подготовить доклады на тему «Особенности проявления современного терроризма»

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

Тема 3. Преступления террористического характера в уголовном праве зарубежных стран

Цель дать характеристику преступлений террористического характера по уголовному праву стран общего (англо-саксонского) права и по уголовному праву стран континентальной (романо-германской) правовой семьи. Выявить тенденцию сближения различных уголовно-правовых систем в плане определения преступлений террористического характера.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; отграничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов,

направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Позволяет проанализировать понятие и признаки преступлений террористического характера по международному уголовному праву, сравнить преступления террористической направленности двух правовых систем (Англо-саксонской и романо-германской) с выявлением их особенностей. Актуальность темы: Создает систематизированное представление о структуре девиантного поведения, имеющего большое значение в исследовании криминального и посткриминального поведения.

Форма контроля: проверка конспектов, индивидуальный опрос.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Преступления террористического характера по уголовному праву стран общего (англо-саксонского) права.
2. Преступления террористического характера по уголовному праву стран континентальной (романо-германской) правовой семьи.
3. Тенденция сближения различных уголовно-правовых систем в плане определения преступлений террористического характера.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

1. Ответьте на следующие вопросы
В чем заключается повышенная общественная опасность терроризма и террористического акта?
В каких формах возможен террористический акт?
Что понимается в судебной практике под «иными тяжкими последствиями» при акте терроризма?
Охватывается ли ст. 205 УК умышленное причинение смерти, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества?
Каковы особенности, характеризующие состав захвата заложника?
2. Проанализировать и законспектировать основную литературу по преступлениям террористического характера зарубежных стран.
3. Выявить связь и различие в системе преступлений террористического характера различных зарубежных стран.

4. Подготовить доклады с последующим их обсуждением в полемическом ключе.

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

Тема 4. Преступления террористического характера по российскому уголовному праву

Цель проанализировать составы преступлений террористического характера в уголовном законодательстве России.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Дает представление о признаках составов преступлений террористического характера и проблемах их квалификации

Форма контроля: проверка конспектов и собеседование.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Понятие и виды преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.
2. Общая характеристика преступлений террористического характера по российскому уголовному праву.
3. Террористический акт. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за терроризм.
4. Содействие террористической деятельности. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление.
5. Публичные призывы к террористической деятельности или публичное оправдание терроризма.
6. Захват заложника. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление.
7. Организация незаконного вооруженного формирования. Состав и виды этого преступления. Основания освобождения от уголовной ответственности за данное преступление.
8. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава. Состав и виды этого преступления.
9. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля. Состав этого преступления.
10. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой. Состав этого преступления.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

1. Ответьте на следующие вопросы
Каковы основные достижения дореволюционного уголовного законодательства и уголовно-правовой теории в регламентации и изучении преступлений против общественной безопасности?
В чем заключалась специфика уголовных кодексов РСФСР в части уголовной ответственности за преступления против общественной безопасности?
Какие изменения были внесены в систему преступлений против общественной безопасности в УК РСФСР 1960 г. в период с 1980 г. по 1995 г.?

Какие общественные отношения образуют содержание общественной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны в главе 24 УК РФ?

Какие подгруппы преступлений можно выделить среди преступлений против общественной безопасности?

2. Вооруженность является обязательным признаком незаконно вооруженного формирования и бандитизма или нет?

В чем специфика субъекта бандитизма?

3. Приговоренный к длительному сроку лишения свободы Дмитриев потребовал от начальника ИУ немедленно выпустить его, угрожая в противном случае взорвать административные здания учреждения. Начальник отказался, не приняв всерьез угрозы Дмитриева. Однако ночью в кабинете начальника произошел взрыв. Никто не пострадал, но часть помещения была разрушена. Оперативным путем было установлено, что взрыв был подготовлен по сговору с Дмитриевым адвокатом последнего.

Квалифицируйте содеянное.

4. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе.

Требования к представлению и оформлению результатов СРС

Изучая материалы для конспектирования, рекомендуется делать необходимые выписки, стараться выделять основные мысли, выводы авторов. Обязательно следует указывать название источника, фамилию авторов. Студенты должны аргументированно высказывать своё мнение о проблемах, обозначенных в источниках.

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

Тема 5. Причины терроризма в России и мире

Цель данного занятия: провести криминологическую характеристику причинного комплекса терроризма.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Изучение причин и условий преступности и самодетерминации преступности играет главенствующую роль, поскольку изначально следует исследовать причины и условия преступности, а затем на основании изученного необходимо разрабатывать меры по борьбе с ней. Так же важны внешние и внутренние факторы терроризма в России.

Форма контроля: проверка подготовленных докладов и собеседование.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Диалектика причин и условий терроризма.
2. Значение изучения причин терроризма в России и мире.
3. Понятие и процессы детерминации терроризма.
4. Генезис терроризма.
5. Отечественные и зарубежные концепции причин терроризма.
6. Соотношение общих причин преступности, причин терроризма и причин конкретного преступления.

7. Эволюция и перманентность причин терроризма.
8. Современное состояние причинного комплекса терроризма.
9. Зависимость причин преступности от различных социальных процессов и явлений.
10. Благоприятные и способствующие совершению преступлений террористической направленности условия.
11. Конкретные обстоятельства и их превращение в условия совершения преступлений террористической направленности.
12. Социальные явления и процессы в роли причин и условий терроризма.
13. Политические, экономические, национальные, религиозные, нравственно-психологические, нормотворческие и другие обще-социальные факторы терроризма.
14. Региональные особенности криминогенных факторов терроризма: культура, образование, занятость населения, демография, удаленность от центра, от границ, своевременность поступления бюджетных средств, уровень развития промышленности и торговли, плотность населения, деятельность правоохранительных органов, коррупция. Их соотношение с обще-социальными факторами преступности.

***Задания и вопросы для формирования
и контроля владения компетенциями***

1. Проанализировать основную литературу по причинам терроризма.
2. Подготовить доклады для обсуждения в полемическом ключе рамках данной темы.
3. Террористическая организация, возглавляемая Пуновым, выдвинув политические требования, захватила заложников (28 человек). Группу, захватившую заложников, возглавлял Дотов. Жутов был рядовым исполнителем. Все они носили огнестрельное оружие. Для освобождения заложников было принято решение о штурме здания, в котором они содержались. В ходе штурма от оружия сотрудников правоохранительных органов погибли 2 заложника. Остальные заложники были освобождены. Террористы оружия применить не успели, хотя и имели его. Пунов, Дотов и Жутов остались в живых.

Квалифицируйте содеянное Пуновым, Дотовым и Жутовым.

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

Тема 6. Проблемы противодействия терроризму в России

6.1 . Общесоциальные и экономические проблемы противодействия терроризму

6.2 . Особенности виктимологической профилактики терроризма

Цель рассмотреть общетеоретические проблемы предупреждения, профилактики и противодействия преступности а также систему профилактики преступлений террористической направленности.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает целостное представление о проблемах предупреждения, профилактики и противодействия преступности; системе профилактики преступлений террористической направленности.

Форма контроля: проверка конспектов, собеседование.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Обще теоретические проблемы предупреждения, профилактики и противодействия преступности.
2. Система профилактики преступлений террористической направленности.
3. Нормативное регулирование и координация названной деятельности.
4. Субъекты предупреждения данных преступлений: государственные ведомства, правоохранительные органы, общественные формирования.
5. Возможности виктимологической профилактики преступлений террористической направленности.
6. Роль и возможности служб и подразделений органов внутренних дел в предупреждении преступлений террористической направленности.

Задания и вопросы для формирования и контроля владения компетенциями

1. Подготовьте доклад на тему: «*«Государственный терроризм»: проблема существования понятия»*».
2. Проанализировать основную литературу по террористической деятельности. Написать конспект, сделав акцент на развитии терроризма в историческом ключе.

Требования к представлению и оформлению результатов СРС: см. тему 3.

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

Тема 7. Международное сотрудничество в области борьбы с преступлениями террористического характера

Цель изучить основные направления в международном сотрудничестве в области противодействия терроризму.

В результате изучения темы студент должен:

знать: криминологические и уголовно-правовые проблемы антитеррористической деятельности в Российской Федерации и зарубежных странах и учитывать их в своей деятельности по противодействию терроризму (ОК-1, ПК-1, ПК-2);

уметь: ориентироваться в законодательстве, регулирующем антитеррористическую деятельность, составлять соответствующую документацию; использовать знания в юридической практике; анализировать правовые акты, направленные на противодействие терроризму, выявлять существующие недостатки в этих актах и определять пути их устранения; ограничивать терроризм от смежных с ним социальных явлений; проводить на высоком профессиональном уровне сравнительно-правовой анализ различных международных и российских нормативно-правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом; анализировать и применять правовые нормы в сфере противодействия террористической деятельности. (ОК-1, ПК-1, ПК-2).

Актуальность темы. Создает базовое представление о сотрудничестве государств в борьбе с преступностью террористической направленности, юридических направлениях и проблемах сотрудничества государств в области борьбы и предупреждения терроризма. Определяет значение международных организаций в борьбе с изучаемым видом преступности.

Форма контроля: проверка конспектов, собеседование, подготовка презентации.

Вопросы, выносимые на обсуждение

1. Значение сотрудничества государств в борьбе с преступностью террористической направленности.
2. Юридические направления и проблемы сотрудничества государств в области борьбы и предупреждения терроризма.
3. Значение международных организаций в борьбе с изучаемым видом преступности.

4. Основные направления деятельности Интерпола в борьбе с международной преступностью террористического характера.

5. Роль международных и зарубежных принципов противодействия терроризму в недопущении его распространения.

***Задания и вопросы для формирования
и контроля владения компетенциями***

1. Напишите доклад на тему: «Формы террористического акта».

2. Сделайте компьютерную презентацию на тему: «*Понятие терроризма в международном праве и в российском законодательстве. Взаимодействие государств в борьбе с терроризмом.*».

Требования к представлению и оформлению результатов СРС: см. тему 4.

Рекомендуемая литература и Интернет-ресурсы

Основная: 1–2.

Дополнительная: 2–3.

Нормативно-правовые акты, судебная практика: 1–25.

Методическая: 1.

Интернет-ресурсы: 1–9.

ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВЛЕНИЮ И ОФОРМЛЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТОВ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Коллоквиум – устная форма проверки и оценивания знаний историко-правового характера. Позволяет за сжатые сроки проверить широту и глубину знаний по обозначенной проблеме.

Конспект и собеседование по нему – сочетает устную и письменную формы деятельности студента. Конспект проверяет аналитические умения, навыки выделения смысловых центров текста.

Основные требования к конспекту:

- тезисность
- сжатость
- лаконичность выражаемой мысли

Круглый стол с защитой авторских (групповых / индивидуальных) проектов (презентация Power Point) – форма контроля, нацеленная на проверку информационно-коммуникативных компетенций студента. Разработка проекта с последующей его публичной защитой развивает навыки владения ИКТ, а также навыки речевого, интерактивного взаимодействия с аудиторией.

Основные требования к презентации:

- объем слайдов – не более 15
- единый стиль оформления слайдов
- графические объекты качественного разрешения
- текст (кегель – 12–14, шрифты традиционные)
- использование возможностей презентации (настройки анимаций),
- звуковые эффекты, наличие гиперссылок и т. п.)

Основные требования к защите проекта:

- время выступления – не более 7 мин.
- четкость, лаконичность, логичность, структурированность выступления
- научность и доступность излагаемого материала
- умелое пользование во время устного выступления компьютерным сопровождением
- грамотность речи.

Доклад – письменное краткое изложение содержания книги, статьи или нескольких научных работ, научного труда, литературы по общей тематике. Подразумевает раскрытие сущности исследуемой проблемы,

включающее обращение к различным точкам зрения на вопрос, а также изложение собственных взглядов на нее.

Основные требования к оформлению доклада:

- объем доклада – 10 страниц формата А-4
- верхнее и нижнее поля – 2 см, правое – 1,5 см, левое – 3 см
- шрифт – Times New Roman, кегль – 14
- заголовки – полужирный шрифт
- нумерация страниц в правом нижнем углу (титульный лист не нумеруется)
- межстрочный интервал – 1,5.

Структура доклада:

1. Титульный лист.
2. План.
3. Введение.
4. Основная часть.
5. Заключение.
6. Библиография.

Деловая игра – форма контроля, позволяющая на основе имитации принятия решений в различных ситуациях, осуществляемая по заданным правилам группой студентов или отдельным студентом в диалоговом режиме, при наличии конфликтных ситуаций или информационной неопределённости проверить глубину полученных знаний.

Схема – форма контроля, предполагающая построение графической модели явления или процесса, характеризующая совокупность взаимосвязанных частей и принципы их взаимосвязи в целях систематизации и обобщения знаний.

Решение задач – упражнение, требующее нахождения решения по известным данным с помощью определённых действий (умозаключения, вычисления и т. п.) при соблюдении определённых правил совершения этих действий (логическая задача). Оно требует определённых знаний и размышлений.

ТЕСТЫ

Базовый уровень

1. Террористический акт считается оконченным преступлением:

- а) с момента причинения существенного вреда правоохраняемым интересам
- б) с момента наступления общественно опасных последствий
- в) с момента совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность наступления общественно опасных последствий
- г) с момента причинения вреда здоровью хотя бы одного человека, с момента причинения значительного материального ущерба.

2. Назовите признак, не являющийся обязательным признаком банды в составе бандитизма (ст. 209 УК РФ):

- а) наличие 2-х или более лиц
- б) устойчивость
- в) вооруженность
- г) наличие специальной цели
- д) корысть

3. Обязательным признаком захвата заложников является:

- а) мотив преступления
- б) специальная цель
- в) потерпевший

4. Чем отличаются между собой состав разбоя (ст. 162 УК РФ) и состав пиратства (ст. 227 УК РФ):

- а) предметом и целью
- б) объектом и субъектом
- в) субъектом и субъективной стороной
- г) объектом и местом совершения преступления

5. Отграничение состава вандализма (ст. 214 УК РФ) от состава надругательства над телами умерших местами их захоронения (ст. 244 УК РФ) проводится:

- а) по объекту
- б) по объективной стороне

- в) по субъекту и субъективной стороне
- г) по субъективной стороне
- д) по объекту, объективной стороне и субъекту

6. Для раскрытия сущности хулиганства законодатель использует:

- а) только оценочные признаки
- б) только формальные признаки
- в) и оценочные и формальные признаки

7. Какой из нижеперечисленных признаков не является обязательным для квалификации деяния как хулиганства (ст. 213 УК РФ)?

- а) уничтожение или повреждение имущества
- б) проявление явного неуважения к обществу
- в) грубое нарушение общественного порядка

8. Субъектом хулиганства (ст. 213 УК РФ) является:

- а) лицо, достигшее 14 лет;
- б) лицо, достигшее 16 лет;
- в) лицо, достигшее 18 лет;
- г) специальный субъект;

д) по ч.1- лицо, достигшее 16 лет, а по ч.2 – лицо, достигшее 14 лет.

9. Какие из перечисленных предметов не является предметом в составе хищения либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывных веществ и взрывных устройств:

- а) огнестрельное оружие
- б) ядерное оружие
- в) химическое оружие
- г) биологическое оружие
- д) холодное оружие

10. Субъективная сторона состава бандитизма включает:

- а) двойную форму вины
- б) неосторожность
- в) умысел
- г) прямой умысел + специальная цель
- д) преступная небрежность

11. Нарушение требований пожарной безопасности (ст. 219 УК РФ) считается оконченным с момента:

а) нарушения правил пожарной безопасности, независимо от наступления последствий

- б) причинения тяжкого вреда здоровью человека
- в) причинения легкого вреда здоровью
- г) причинения крупного ущерба

12. Лицо освобождается от уголовной ответственности за хранение огнестрельного оружия в соответствии с примечанием к ст. 222 УК РФ при условии:

- а) если оно добровольно заявило о наличии у него оружия
- б) если оно заблуждалось относительно незаконности хранения огнестрельного оружия
- в) если оно попросило в ОВД разрешение на хранение имеющегося у него огнестрельного оружия
- г) если оно передало оружие на хранение другому лицу
- д) если оно добровольно сдало хранившееся у него без соответствующего разрешения огнестрельное оружие.

13. Субъективная сторона состава бандитизма включает:

- а) двойную форму вины
- б) неосторожность
- в) умысел
- г) прямой умысел + специальная цель
- д) преступная небрежность

14. Нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219 УК РФ) считается оконченным с момента:

- а) нарушения правил пожарной безопасности, независимо от наступления последствий
- б) причинения тяжкого вреда здоровью человека
- в) причинения легкого вреда здоровью
- г) причинения крупного ущерба

15. Какое из нижеперечисленных преступлений не относится к главе 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности»:

- а) нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики
- б) нарушение правил учета, хранения, перевозки, и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий.
- в) нарушение санитарно-эпидемиологических правил
- г) нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах
- д) нарушение правил пожарной безопасности

Повышенный уровень

1. Террористический акт – это:

- а) преступление с одним объектом
- б) двуобъектное преступление
- в) многообъектное преступление

2. Террористический акт считается оконченным преступлением:

- а) с момента причинения существенного вреда правоохраняемым интересам
- б) с момента наступления общественно опасных последствий
- в) с момента совершения взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность наступления общественно опасных последствий
- г) с момента причинения вреда здоровью хотя бы одного человека, с момента причинения значительного материального ущерба.

3. Назовите признак, не являющийся обязательным признаком банды в составе бандитизма (ст. 209 УК РФ):

- а) наличие 2-х или более лиц
- б) устойчивость
- в) вооруженность
- г) наличие специальной цели
- д) корысть

4. Отличие террористического акта (ст. 205 УК РФ) от диверсии (ст. 281 УК РФ) заключается:

- а) в мотиве преступления;
- б) в цели преступления;
- в) в форме вины;
- г) в моменте окончания преступления;
- д) в предмете преступления;
- е) в объективной стороне преступления.

5. Субъектом преступления, предусматривающего ответственность за заведомо ложное сообщение об акте терроризма является:

- а) вменяемое физическое лицо, достигшее 14-летнего возраста;
- б) вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста;
- в) должностное лицо;
- г) террорист.

6. Обязательным признаком захвата заложников является:

- а) мотив преступления

- б) специальная цель
- в) потерпевший

7. Захват заложника отграничивается от незаконного лишения свободы по:

- а) объективной стороне
- б) мотиву
- в) орудиям совершения преступления
- г) объекту, субъекту и цели
- д) месту совершения и способу.

8. Субъект состава захват заложника (ст. 206 УК РФ):

- а) вменяемое, физическое лицо, достигшее 16 лет
- б) специальный субъект
- в) физическое, вменяемое лицо, достигшее 14 лет
- г) физическое, вменяемое лицо, достигшее 18 лет

9. К квалифицированному виду захвата заложника не относится:

- а) группа лиц по предварительному сговору;
- б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;
- в) в отношении двух или более лиц;
- г) из корыстных побуждений или по найму;
- д) с целью использования органов или тканей человека.

10. Бандитизм – это преступление:

- а) с материальным составом
- б) с формальным составом
- в) с усеченным составом

11. Вооруженность:

- а) является обязательным признаком бандитизма
- б) является факультативным признаком бандитизма
- в) не является признаком бандитизма

12. Назовите признак, не указанный в диспозиции преступления, предусмотренного ст. 209 УК РФ («Бандитизм»):

- а) создание устойчивой вооруженной группы
- б) руководство устойчивой вооруженной группой
- в) наличие цели на совершение тяжких и особо тяжких преступлений
- г) наличие цели нападения на граждан или на организации

13. Массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ) по конструкции объективной стороны считаются составом:

- а) формальным

- б) материальным
- в) формально-материальным
- г) усеченным
- д) привилегированным

14. Чем отличаются между собой состав разбоя (ст. 162 УК РФ) и состав пиратства (ст. 227 УК РФ):

- а) предметом и целью
- б) объектом и субъектом
- в) субъектом и субъективной стороной
- в) объектом и субъективной стороной
- г) объектом и местом совершения преступления

15. Отграничение состава вандализма (ст. 214 УК РФ) от состава надругательства над телами умерших местами их захоронения (ст. 244 УК РФ) проводится:

- а) по объекту
- б) по объективной стороне
- в) по субъекту и субъективной стороне
- г) по субъективной стороне
- д) по объекту, объективной стороне и субъекту

16. Для раскрытия сущности хулиганства законодатель использует:

- а) только оценочные признаки
- б) только формальные признаки
- в) и оценочные и формальные признаки

17. Какой из нижеперечисленных признаков не является обязательным для квалификации деяния как хулиганства (ст. 213 УК РФ)?

- а) уничтожение или повреждение имущества
- б) проявление явного неуважения к обществу
- в) грубое нарушение общественного порядка

18. Субъектом хулиганства (ст. 213 УК РФ) является:

- а) лицо, достигшее 14 лет;
- б) лицо, достигшее 16 лет;
- в) лицо, достигшее 18 лет;
- г) специальный субъект;
- д) по ч.1- лицо, достигшее 16 лет, а по ч.2 – достигшее 14 лет.

19. Если хулиганские действия сопровождаются причинением средней тяжести вреда здоровью, такие действия должны квалифицироваться:

а) по совокупности ч. 1 ст. 213 УК РФ (хулиганство) и ч. 1 ст. 112 УК РФ (причинение средней тяжести вреда здоровью)

б) по п. «д» ч. 2 ст. 112 УК РФ (причинение средней тяжести вреда здоровью)

в) по ч. 1 ст. 213 УК РФ (хулиганство)

г) нет состава преступления

д) по ч. 1 ст. 112 УК РФ (причинение среднего вреда здоровью).

20. Какие из перечисленных предметов не является предметом в составе хищения либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывных веществ и взрывных устройств:

а) огнестрельное оружие

б) ядерное оружие

в) химическое оружие

г) биологическое оружие

д) холодное оружие

21. К какой категории преступления относится вандализм:

а) преступлениям средней тяжести

б) преступлениям небольшой тяжести

в) тяжким преступлениям

г) особо тяжким преступлениям

22. Преступление, в котором в качестве дополнительного объекта выступает жизнь человека, это:

а) незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ)

б) хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ (ст. 221 УК РФ)

в) хулиганство (ст. 213 УК РФ)

г) незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ).

д) вандализм (ст. 214 УК РФ).

23. Субъективная сторона состава бандитизма включает:

а) двойную форму вины

б) неосторожность

в) умысел

г) прямой умысел + специальная цель

д) преступная небрежность

24. Нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219 УК РФ) считается оконченным с момента:

а) нарушения правил пожарной безопасности, независимо от наступления последствий

- б) причинения тяжкого вреда здоровью человека
- в) причинения легкого вреда здоровью
- г) причинения крупного ущерба

25. Какое из нижеперечисленных преступлений не относится к главе 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности»:

- а) нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики
- б) нарушение правил учета, хранения, перевозки, и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий.
- в) нарушение санитарно-эпидемиологических правил
- г) нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах
- д) нарушение правил пожарной безопасности

26. Укажите состав преступления, в котором поощрительная норма отсутствует:

- а) терроризм
- б) захват заложника
- в) организация незаконного военизированного формирования
- г) незаконное изготовление оружия
- д) хулиганство

27. Лицо освобождается от уголовной ответственности за хранение огнестрельного оружия в соответствии с примечанием к ст. 222 УК РФ при условии:

- а) если оно добровольно заявило о наличии у него оружия
- б) если оно заблуждалось относительно незаконности хранения огнестрельного оружия
- в) если оно попросило в ОВД разрешение на хранение имеющегося у него огнестрельного оружия
- г) если оно передало оружие на хранение другому лицу
- д) если оно добровольно сдало хранившееся у него без соответствующего разрешения огнестрельное оружие.

28. Незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ) считается оконченным с момента:

- а) совершение действий указанных в диспозиции
- б) наступления общественно-опасных последствий
- в) с момента начала приготовления
- г) с момента покушения
- д) считается оконченным с момента возникновения умысла

29. Хищение огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ) следует считать оконченным с момента:

- а) завладения перечисленными предметами
- б) когда виновный имеет реальную возможность распорядиться похищенным
- в) передачи другим лицам
- г) фактического распоряжения перечисленными предметами.

30. Какое преступление не может быть совершено только одним субъектом:

- а) захват заложника
- б) терроризм
- в) бандитизм
- г) вандализм

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| Введение | 3 |
| Практические занятия | |
| 1. Эволюция терроризма | 6 |
| 2. Криминологическая характеристика преступлений террористического характера | 14 |
| 3. Преступления террористического характера в уголовном праве зарубежных стран | 22 |
| 4. Преступления террористического характера по российскому уголовному праву | 45 |
| 5. Причины терроризма в России и мире | 55 |
| 6. Проблемы противодействия терроризму в России | 61 |
| 7. Международное сотрудничество в области борьбы с преступлениями террористического характера | 69 |
| Рекомендуемая литература | 73 |
| Вопросы и задания для текущего контроля | 76 |
| Приложение 1. Глоссарий | 81 |
| Приложение 2. Методические рекомендации к самостоятельной работе студентов | 84 |
| Приложение 3. Требования к представлению и оформлению результатов самостоятельной работы студентов. | 98 |
| Приложение 4. Тесты | 100 |

Учебное издание

ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
И ФИНАНСОВЫЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ
ПРАКТИКУМ

Составители:
Якоби Ирина Владимировна,
Рясов Алексей Иванович

Технический редактор, компьютерная верстка М. И. Толмачёв

Подписано в печать 01.12.2016

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 6,39

Уч.-изд. л. 5,85

Бумага офсетная

Заказ 208

Тираж 20 экз.

Отпечатано в Издательско-полиграфическом комплексе
ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»
355029, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 2